

Вестник 7(124) КОНСУЛЬТАЦИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

Вопрос: В соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 №427 сметная стоимость объектов капитального строительства, реконструкции, технического перевооружения, финансирование строительства которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, подлежит проверке на достоверность определения стоимости строительства.

Средства, поступающие из федерального бюджета, зачисляются в доходы областного бюджета. В соответствии со ст. 40 Бюджетного кодекса Российской Федерации денежные средства считаются поступившими в доходы соответствующего бюджета с момента их зачисления и расходуются в соответствии с бюджетной росписью данного бюджета.

Согласно разъяснения Минрегиона России оценка соответствия сметной стоимости строительства нормативам в области сметного нормирования и ценообразования проводится одновременно с проведением экспертизы проектной документации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 05.03.2007 №145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» и в заключении отражаются результаты такой проверки.

Требуется ли проведение проверки сметной стоимости строительства на предмет достоверности определения сметной стоимости объектов на федеральном уровне в случае, если денежные средства поступают в рамках межбюджетных отношений на строительство объектов областной и муниципальной собственности из федерального бюджета.

Ответ: В соответствии с Положением о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, должна осуществляться по всем объектам, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

Одновременно сообщается, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2010 г. № 845 проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и (или) техническое перевооружение которых осуществляется с привлечением средств федерального бюджета, проводится одновременно с проведением государственной экспертизы проектной документации, организациями (учреждениями), уполномоченными на проведение государственной экспертизы.

(Извлечение из письма от 13.11.2010 №38679-ИП/08)

Вестник 5(122) КОНСУЛЬТАЦИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

Вопрос: Просим разъяснить возможность проведения проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счёт средств федерального бюджета. Должна ли экспертиза сметной документации на выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, осуществляться в рамках проведения государственной экспертизы проектной документации.

Ответ: В соответствии с пунктом 3 статьи 14 главы III Федерального закона Российской Федерации от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» сметная стоимость инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежит проверке на предмет достоверности использования направленных на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов.

При этом затраты на капитальный ремонт не относятся к капитальным вложениям и проверке на предмет достоверности сметной стоимости не подлежат.

В то же время в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проектная документация на капитальный ремонт, за исключением отдельных случаев, подлежит государственной экспертизе.

Для предотвращения неэффективного использования средств федерального бюджета, выделяемых на капитальный ремонт, Минрегион России считает, что по решению заказчика и с согласия экспертной организации выполняющей государственную экспертизу проектной документации на капитальный ремонт, возможна экспертиза сметной документации в рамках проведения государственной экспертизы проектной документации.

(Извлечение из письма от 04.10.2010 №34564-ИП/08)

Вопрос: Просим разъяснить, какой орган государственной или негосударственной экспертизы уполномочен на проверку сметной стоимости капитального ремонта.

Каким нормативным правовым документом установлен порядок проведения такой экспертизы и выдача заключения о соответствии принятых в сметной документации, являющейся разделом проектной документации, количественных, стоимостных и ресурсных показателей нормативам в области сметного нормирования и проектным решениям по объектам капитального ремонта, ремонт которых финансируется из федерального бюджета

Ответ: В соответствии с пунктом 3 статьи 14 Федерального закона Российской Федерации от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» сметная стоимость инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, подлежит проверке на предмет достоверности использования направленных на капитальные вложения средств соответствующих бюджетов.

При этом затраты на капитальный ремонт не относятся к капитальным вложениям и проверке на предмет достоверности сметной стоимости не подлежат.

В то же время в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации проектная документация на капитальный ремонт, за исключением отдельных случаев, подлежит государственной экспертизе.

Минрегион России считает, что по решению заказчика и с согласия экспертной организации выполняющей государственную экспертизу проектной документации на капитальный ремонт, возможна экспертиза сметной документации в рамках проведения государственной экспертизы проектной документации.

В случае отказа государственной экспертизой в экспертизе сметной документации, экспертиза сметной документации может быть проведена в организации выполняющей негосударственную экспертизу проектов (прошедшей аккредитацию установленным порядком) или другой организации имеющей допуск на разработку и проверку сметной документации. Одновременно сообщаем, что в соответствии с пунктом 1 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» определение начальной (максимальной) цены государственного или муниципального контракта осуществляет заказчик капитального строительства.

(Извлечение из письма от 01.11.2010 №37439-ИП/08)

[Вестник 4\(121\) КОНСУЛЬТАЦИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ](#)

Вопрос: Просим дать разъяснение по вопросу обязательности проверки достоверности определения сметной стоимости, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 427, при индивидуальном жилищном строительстве, осуществляемом гражданами за счет социальной выплаты в рамках федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года».

Ответ: В соответствии с Положением о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 проверка достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, должна осуществляться по всем объектам, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

(Извлечение из письма от 25.10.2010 №36760-ИП/08)

Вестник 2 (119) КОНСУЛЬТАЦИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

Вопрос: С 01.01.2010 г. вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета».

Приказом Министерства регионального развития РФ от 13.10.2009 №474 организацией, уполномоченной на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, определено Федеральное государственное учреждение «Главное управление государственной экспертизы».

Государственное автономное учреждение города Москвы «Московская государственная экспертиза» уполномочена Правительством Москвы на проведение государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства в городе Москве.

В связи с многочисленными обращениями заявителей, прошу Вас разъяснить порядок рассмотрения сметной документации и возможность в пределах полномочий субъекта Российской Федерации (после 01.01.2010 г.) подготовки заключений государственной экспертизы проектной документации, содержащих оценку сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции и капитального ремонта которых планируется осуществлять за счет средств федерального бюджета, если документация поступила на повторную экспертизу после 01.01.2010 года.

Ответ: В соответствии с подпунктом и) пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 5.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (далее – Постановление №145) до вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» (далее – Постановление №427), оценка соответствия сметной стоимости объекта капитального строительства, строительство или реконструкция которого финансируется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, нормативам в области сметного нормирования и ценообразования проводится одновременно с проведением государственной экспертизы проектной документации соответствующего объекта капитального строительства органами (государственными учреждениями), осуществляющими эту экспертизу, и в заключении государственной экспертизы отражаются результаты проведения оценки.

При этом Минрегион России считает, что для объектов, проектная документация по которым представлена на экспертизу до 1 января 2010 года (или повторно представлена после корректировки по замечаниям органов экспертизы, после 01.01.2010 г.), а сметная документация составлена в соответствии с ранее действующими нормативами, положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, выданное в сроки, установленные Постановлением № 145, и содержащее оценку сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, может рассматриваться как положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства.

Кроме того, если государственная экспертиза проектной документации, представленной на экспертизу после 01.01.2010 г., производилась не ФГУ «Главгосэкспертиза России», то в соответствии с подпунктом е) пункта 8 Постановления №427 для проведения проверки сметной стоимости на достоверность должно быть представлено положительное заключение государственной экспертизы, проведенной уполномоченными организациями, содержащее, в том числе, и заключение по проверке сметной документации.

Одновременно сообщаем, что в соответствии с Постановлением № 427 объекты капитального ремонта не подлежат проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

(Извлечение из письма от 08.06.2010 №23418-ИП/08)

Вопрос: Наше учреждение и Казанский филиал Главгосэкспертизы России имеют разногласия в вопросе размера платы за проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

Прошу разъяснить, учтен ли налог на добавленную стоимость (НДС) при взимании платы за проведение проверки достоверности сметной стоимости объектов капитального строительства, указанной в п.п.б. п.2 постановления Правительства РФ №427 от 18.05.2009 г.

Ответ: В соответствии с подпунктом б) пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» (далее - Постановление № 427) за проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, которая осуществляется одновременно с проведением государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий федеральным государственным учреждением, подведомственным Министерству регионального развития Российской Федерации (ФГУ «Главгосэкспертиза России»), взимается плата в размере 20 тыс. рублей.

По мнению Минрегиона России в указанной сумме учтены затраты по уплате налога на добавленную стоимость (НДС).

Кроме того, если государственная экспертиза проектной документации производится не ФГУ «Главгосэкспертиза», то в соответствии с подпунктом е) пункта 8 Положения, утвержденного Постановлением № 427, для проведения проверки сметной стоимости на достоверность должно быть представлено положительное заключение государственной экспертизы.

В связи с изложенным взимание платы за проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, предусмотренной подпунктами б) и в) пункта 2 Постановления № 427 производится независимо от оплаты за проведение государственной экспертизы.

(Извлечение из письма от 04.06.2010 №23174-ИП/08)

Вопрос: В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. №714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета» и от 18 мая 2009 г. № 427 «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» для утверждения титульных списков строек и объектов наша организация считает обязательным наличие у заказчиков-застройщиков положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию объектов капитального строительства и заключения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета.

По нашему мнению, проведение работ на технически сложных и уникальных объектах возможно только при наличии проектной документации, прошедшей государственную экспертизу, вне зависимости от соотношения объемов строительно-монтажных работ и стоимости оборудования. Однако в ряде случаев, ФГУ «Главгосэкспертиза России» на основании законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, считает, что проведение государственной экспертизы проектной документации необходимо только в случае, если создаются новые объекты капитального строительства и изменяются параметры существующих зданий и сооружений. Если проектом предусмотрено только техническое перевооружение, то проведение экспертизы проектной документации и сметной стоимости необязательно. Просим Ваших разъяснений по данному вопросу.

Ответ: В соответствии с пунктом 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) реконструкция это изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения.

По мнению Минрегиона России, по своей технологической структуре работы по расширению и техническому перевооружению могут включать в себя создание новых объектов капитального строительства, изменение параметров (конструктивных решений) и инженерного обеспечения существующих зданий и сооружений, а также модернизацию технологического оборудования.

В случаях, когда проектной документацией на расширение или техническое перевооружение предусматривается создание новых объектов капитального строительства, изменение параметров существующих зданий и сооружений, их частей (высоты, количества этажей, площади, показателей производственной мощности, объема), изменение качества инженерно-технического обеспечения, такая проектная документация подлежит государственной экспертизе в порядке, установленном Кодексом.

По мнению Минрегиона России, решение о том, что внесенные в проектную документацию изменения затрагивают (или не затрагивают) конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объекта капитального строительства, принимается застройщиком (заказчиком) по согласованию с лицом,

осуществляющим подготовку проектной документации, которые в соответствии со статьей 60 Кодекса несут ответственность по возмещению вреда, причиненного вследствие недостатков работ по подготовке проектной документации.

Проектная документация на расширение и техническое перевооружение, не отвечающая указанным признакам, государственной экспертизе не подлежит. В случае, когда такая проектная документация разрабатывается для опасных производственных объектов, она подлежит экспертизе промышленной безопасности в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

(Извлечение из письма от 02.06.2010 №22834-ИП/08)

Вестник 1 (118) КОНСУЛЬТАЦИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

Вопрос: В соответствии с действующими нормативными правовыми актами ФГУ «Главгосэкспертиза России» является государственным учреждением, осуществляющим проведение государственной экспертизы проектной документации объектов, строительство, реконструкция, капитальный ремонт которых осуществляется на территории Российской Федерации.

Возможно ли использование содержащихся в заключениях ФГУ «Главгосэкспертиза России» технико-экономических показателей, в частности, достоверности оценки сметной стоимости строительства, в целях подтверждения фактических стоимостных показателей строительства.

Ответ: В соответствии с п. 2.2 Порядка оформления заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минрегиона России от 20 августа 2009 г. № 354, заключение о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета должно содержать сведения об общей стоимости объекта строительства в ценах, предусмотренных действующей сметно-нормативной базой (базисный уровень цен), и в ценах на дату представления сметной документации для проведения проверки (текущий уровень цен).

Таким образом, в заключении о проверке достоверности указывается не максимальная или фактическая стоимость строительства объекта, а предварительная стоимость строительства объекта капитального строительства, определенная на дату проведения оценки достоверности. Фактическая стоимость строительства определяется по результатам проводимого в соответствии федеральным законодательством аукционом (конкурсом).

При этом в настоящее время начальная (максимальная) цена государственного контракта определяется на основании общей стоимости объекта строительства в базисном уровне цен, индексов сообщаемых Минрегионом России на дату проведения конкурса (аукциона) и индексов-дефляторов Минэкономразвития России, учитывающих продолжительность строительства объекта.

(Извлечение из письма от 27.08.2010 №31146-КК/08)

Вестник 10 (115) КОНСУЛЬТАЦИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

Вопрос: Проект реконструкции и приспособления с элементами реставрации здания (далее - проект реконструкции здания) разработан в 2006 году, по нему имеется положительное заключение Главгосэкспертизы России.

В процессе реконструкции здания в соответствии с Плановым (реставрационным) заданием Москомнаследия проводились дополнительные обследования конструктивных элементов здания и разработка научно-проектной документации на реставрационные работы, повлекшие необходимость корректировки проекта в части усиления или замены конструктивов и внесения изменений в инженерное оборудование здания.

Мосгосэкспертиза подготовила договор на проведение государственной экспертизы откорректированной проектной документации на реконструкцию здания.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.05.2009 № 427 послеполучения положительного заключения государственной экспертизы по проектной документации должна быть проведена проверка достоверности определения сметной стоимости строительства.

В целях сокращения сроков проведения государственной экспертизы откорректированного проекта реконструкции здания, просим разрешить провести проверку достоверности определения сметной

стоимости реконструкции здания в Мосгосэкспертизе одновременно с проведением государственной экспертизы проектной документации.

Ответ: В соответствии с пунктом 1 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 (далее - Постановление 427), проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, осуществляется в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции, технического перевооружения которых предполагается осуществлять с привлечением средств федерального бюджета.

При этом в соответствии с пунктом 1 приказа Министерства регионального развития Российской Федерации от 13 октября 2009 г. № 474 подведомственным федеральным государственным учреждением, уполномоченным на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета, является Федеральное государственное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (далее - ФГУ «Главгосэкспертиза»).

Положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза» по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости объектов, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, является основанием для использования бюджетных ассигнований.

В связи с изложенным и с учетом того, что первичная экспертиза проекта реконструкции административного здания производилась в 2006 году Главгосэкспертизой России, Минрегион России рекомендует откорректированный проект, в части усиления (замены) конструктивов и внесенных изменений в инженерное оборудование направить на государственную экспертизу в ФГУ «Главгосэкспертиза», которая одновременно с выдачей заключения государственной экспертизы выдаст и заключение по проверке достоверности определения сметной стоимости реконструкции указанного объекта.

(Извлечение из письма от 27.04.2010 №16738-ИП/08)

Вестник 8 (113) КОНСУЛЬТАЦИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ

Вопрос: В соответствии с положением «О проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета» утвержденным постановлением Правительства РФ № 427 от 18 мая 2009 года, п. 18: «До включения норматива цены конструктивного решения в федеральный реестр сметных нормативов оценка расчетов, содержащихся в сметной документации, проводится в целях установления их соответствия иным сметным нормативам (в том числе элементным сметным нормам), включенным в федеральный реестр сметных нормативов».

В соответствии с п. 7 сборника «Федеральных сметных цен на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве. Общие положения. Приложения» «При отсутствии в настоящих сметных ценах какого-либо наименования (марки) материалов, изделий и конструкций, используемых строительной организацией применительно к конкретному проекту, стоимость таких материальных ресурсов принимается по обосновывающим документам в уровне цен на 1 января 2000 г.».

Допускается ли при составлении сметной документации применение п.7 сборника «Федеральных сметных цен на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве», поскольку определенная указанным образом сметная цена будет отсутствовать в федеральном реестре сметных нормативов?

Ответ: Стоимость материалов, изделий и конструкций, отсутствующих в сборнике государственных сметных нормативов «Федеральные сметные цены на материалы, изделия и конструкции, применяемые в строительстве» следует определять в текущем уровне цен на основании информации о текущей стоимости материалов, изделий и конструкций, представленной проектировщиком и согласованной с заказчиком.

При этом пересчет в базисный уровень цен производится установленным порядком с применением индекса на материалы.

(Извлечение из письма от 01.03.2010 №7104-ИП/08)