

**Министерство строительства Российской Федерации
(Минстрой России)**

**ВЕСТНИК
УПРАВЛЕНИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ И СМЕТНОГО НОРМИРОВАНИЯ
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

**ДОКУМЕНТЫ, КОНСУЛЬТАЦИИ И РАЗЪЯСНЕНИЯ
ПО ВОПРОСАМ СМЕТНОГО ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

Выпуск 1(9)

Москва 1997

Настоящий Вестник Управления совершенствования ценообразования и сметного нормирования Минстроя России продолжает публикацию нормативных и методических документов, относящихся к сметному ценообразованию в строительстве.

Вестник подготовлен Межрегиональным центром по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов Минстроя России (МЦЦС), рассмотрен и рекомендован к изданию Управлением совершенствования ценообразования и сметного нормирования в строительстве Минстроя России.

В настоящем выпуске приведены документы, введенные в действие в IV квартале 1996 года и в I квартале 1997 года.

В связи с выходом постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 1996 года № 1442 "О переоценке основных фондов в 1997 году", в Вестнике 1(9) продолжается публикация подборки материалов по переоценке основных фондов и объектов незавершенного строительства.

В разделе "Экономическая консультация", построенном в виде вопросов и ответов, даются разъяснения и консультации по поступившим от читателей вопросам.

В сборнике приведены данные о стоимости основных строительных материалов, индексы удорожания стоимости строительно-монтажных работ, стоимости одного квадратного метра общей площади жилых домов в IV квартале 1996 года и за 1996 год в целом, по экономическим районам Российской Федерации и по России в целом.

Сборник рекомендован для практического использования всеми участниками инвестиционного процесса на территории Российской Федерации.

Предложения и замечания просьба направлять по адресу:

117987, г. Москва, ГСП-1, ул. Строителей, д.8, корп. 2, Минстрой России, Управление совершенствования ценообразования и сметного нормирования в строительстве.

Ответственный за выпуск: Дмитренко И.И. (МЦЦС).

Технический редактор Григорьев И.И. (МЦЦС)

©Минстрой России

I. ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ, МЕТОДИЧЕСКИЕ ДОКУМЕНТЫ**Постановление Правительства Российской Федерации****от 4 февраля 1997г. №121**

г.Москва

Об основах ценообразования и порядке государственного регулирования применения тарифов на электрическую и тепловую энергиюПравительство Российской Федерации **постановляет:**

1. Утвердить на 1997 год прилагаемые Основные положения ценообразования на электрическую и тепловую энергию на территории Российской Федерации и Порядок утверждения и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации.

2. Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации в месячный срок разработать и направить субъектам Российской Федерации примерное положение о региональной энергетической комиссии.

Установить, что положение о региональной энергетической комиссии утверждается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по согласованию с Федеральной энергетической комиссией РФ.

3. Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации и Министерству экономики Российской Федерации провести анализ практики применения в 1-3 кварталах 1997г. указанных в пункте 1 настоящего постановления нормативных документов и о результатах доложить до 1 ноября 1997 г., а по вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации, внести предложения в установленном порядке.

4. Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации, Министерству экономики Российской Федерации, Министерству топлива и энергетики Российской Федерации и Министерству Российской Федерации по атомной энергии с участием других заинтересованных федеральных органов исполнительной власти провести анализ функционирования в 1996-1997 годах федерального (общероссийского) оптового рынка электрической энергии (мощности) и о результатах доложить до 1 марта 1998 г. Правительству Российской Федерации.

5. Региональным энергетическим комиссиям субъектов Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 Указа Президента Российской Федерации от 1 августа 1996 г. № 1129 "О дополнительных мерах по обеспечению промышленности и населения электрической и тепловой энергией в 1996-1997 годах" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 32, ст. 3898) и пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 17 октября 1996 г. № 1451 "О дополнительных мерах по ограничению роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий и созданию условий для стабилизации работы промышленности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 43, ст.4884) устанавливать, начиная со 2-го квартала 1997 тарифы на электрическую энергию для населения не ниже счетной средней себестоимости производства, передачи и распределения электрической энергии в регионе для всех потребителей.

Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации утвердить и направить региональным энергетическим комиссиям рекомендации по установлению стимулирующих энергосбережение дифференцированных тарифов на электрическую энергию для населения и других потребителей.

Председатель Правительства Российской Федерации

В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Правительства Российской Федерации

от 4 февраля 1997 г. № 121

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ**на электрическую и тепловую энергию на территории Российской Федерации****1. Общие положения**

1. Настоящие Основные положения устанавливаются Правительством Российской Федерации во исполнение Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" и определяют методологические, организационные и правовые вопросы ценообразования на электрическую и тепловую энергию на территории Российской Федерации.

2. Понятия, использованные в настоящих Основных положениях, означают следующее:

ценообразование - формирование органами исполнительной власти и коммерческими организациями тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги);

рыночная цена - цена товара, складывающаяся на товарном рынке без государственного воздействия на эту цену;

регулируемая цена - цена товара (тариф), складывающаяся на товарном рынке при государственном воздействии на эту цену, в том числе путем установления ее предельной или фиксированной величины;

тарифы на электрическую и тепловую энергию - система ценовых ставок, по которым осуществляются расчеты за электрическую энергию (мощность) и тепловую энергию (мощность);

размер платы за услуги - система ценовых ставок, по которым осуществляются расчеты за услуги, предоставляемые на оптовом и потребительском рынках;

регулируемая деятельность - деятельность в сфере производства, передачи и распределения электрической энергии (мощности) и (или) тепловой

энергии (мощности), подлежащая государственному регулированию в соответствии с Федеральным законом "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации";

период регулирования - временной интервал (квартал, полугодие, год), принимаемый для расчета показателей, включаемых в предложения по установлению тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги);

энергоснабжающая организация - коммерческая организация

независимо от организационно-правовой формы, осуществляющая в обслуживаемом регионе продажу потребителям произведенной и (или) купленной электрической энергии (мощности) и тепловой энергии (мощности);

избыточная энергоснабжающая организация - энергоснабжающая организация, собственное производство электрической энергии (мощности) которой превышает объем потребления в обслуживаемом регионе;

дефицитная энергоснабжающая организация - энергоснабжающая организация, собственное производство электрической энергии (мощности) которой не обеспечивает объем потребления в обслуживаемом регионе;

регион - территория, на которой обязанности и права по поставкам (продаже) потребителям электрической энергии (мощности) и тепловой энергии (мощности) закреплены за соответствующей энергоснабжающей организацией;

производитель энергии - коммерческая организация независимо от организационно-правовой формы, осуществляющая производство и продажу электрической энергии (мощности) и (или) тепловой энергии (мощности) на оптовый или потребительский рынок для дальнейшей переработки, транспортировки, распределения и продажи потребителям;

потребитель - физическое или юридическое лицо, пользующееся электрической энергией (мощностью) и (или) тепловой энергией (мощностью);

оптовый рынок - федеральный (общероссийский) оптовый рынок электрической энергии (мощности);

субъекты оптового рынка - юридические лица, осуществляющие куплю-продажу электрической энергии (мощности) и (или) предоставляющие услуги на оптовом рынке;

потребительский рынок - сфера купли-продажи энергоснабжающими организациями и потребителями электрической энергии (мощности) и тепловой энергии (мощности).

3. На территории Российской Федерации поставки электрической и тепловой энергии потребителям и оказание услуг на оптовом и потребительском рынках осуществляются по тарифам (размерам платы за услуги), утверждаемым в соответствии с Федеральным законом "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" и настоящими Основными положениями.

4. Государственное регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию производится в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации Федеральной энергетической комиссией Российской Федерации и региональными энергетическими комиссиями (далее именуются соответственно - Комиссия и региональные комиссии).

5. Государственному регулированию подлежат:

тарифы на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую потребителям энергоснабжающими организациями;

тарифы на электрическую энергию, отпускаемую на оптовый рынок всеми его субъектами (включая избыточные энергоснабжающие организации);

тарифы на электрическую энергию, отпускаемую с оптового рынка дефицитным энергоснабжающим организациям и другим его субъектам;

размер абонентной платы за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России и размер платы за иные услуги предоставляемые на оптовом рынке;

норматив формирования средств, предназначенных для обеспечения безопасности функционирования атомных электростанций и их развития;

размер платы за услуги по передаче электрической энергии, электрической мощности по сетям (в случае заключения договоров на услуги по передаче электрической энергии) и иные услуги, оказываемые на потребительском рынке.

6. Регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги) производится по представлению производителями энергии, энергоснабжающими организациями, организациями, оказывающими услуги на оптовом и потребительском рынках, расчетов и обоснований, а также по инициативе регулирующего органа.

7. Комиссия и региональные комиссии ведут реестр энергоснабжающих организаций по субъектам Российской Федерации и контролируют соблюдение Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" и настоящих Основных положений при заключении и исполнении договоров на поставку электрической энергии (мощности) на оптовый и с оптового рынка, а также на энергоснабжение потребителей в части определения и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в соответствии со своей компетенцией.

8. При рассмотрении предложений по регулированию тарифов на электрическую и тепловую энергию Комиссия и региональные комиссии обеспечивают открытость для потребителей и производителей электрической и тепловой энергии процесса установления тарифов на электрическую и тепловую энергию.

9. Процедура рассмотрения, утверждения и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию, а также размера платы за услуги устанавливается в соответствии с порядком утверждения и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию утверждаемым Правительством Российской Федерации.

10. Комиссия и региональные комиссии в соответствии с действующим законодательством несут ответственность за экономическую обоснованность устанавливаемых ими тарифов на электрическую и тепловую энергию (размеров платы за услуги), за своевременность их введения, а также за разглашение сведений, составляющих коммерческую тайну.

11. Комиссия утверждает обязательные для исполнения всеми региональными комиссиями и коммерческими организациями указания, инструкции, правила и другие документы по вопросам государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию, в том числе:

методические указания о порядке расчета тарифов на электрическую и тепловую энергию и платы за услуги, оказываемые на оптовом и потребительском рынках;

единую систему классификации и учета затрат регулируемых коммерческих организаций;

систему отчетности, представляемой в Комиссию и региональные комиссии;

нормы и нормативы, используемые при экономическом обосновании планируемых (расчетных) величин себестоимости и прибыли, принимаемых для расчета тарифов на электрическую и тепловую энергию.

12. Основой расчетов по обоснованию и регулированию тарифов на электрическую и тепловую энергию и определения размера платы за услуги является баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам оптового рынка, утверждаемый в установленном порядке.

13. Утвержденный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам оптового рынка (далее именуется - баланс электрической энергии и мощности) является обязательным документом при установлении Комиссией и региональными комиссиями тарифов на электрическую и тепловую энергию и размера платы за услуги, а также при заключении субъектами оптового рынка договоров купли-продажи.

14. Тарифы на электрическую энергию (мощность) дифференцируются по категориям (группам) потребителей исходя из:

соответствия тарифов, устанавливаемых для различных категорий (групп) потребителей, реальным затратам энергоснабжающих организаций по производству, передаче и распределению электрической энергии для конкретной категории (группы) потребителей;

равноприбыльности энергоснабжения различных категорий (групп) потребителей;

уровня напряжения в точке подключения потребителя к электрической сети энергоснабжающей организации, а также режима использования потребителями заявленной максимальной электрической мощности (значения плотности индивидуальных графиков нагрузки потребителей);

средних затрат на транспортировку потребителям электрической энергии (мощности), уровня надежности энергоснабжения, суточного графика электрической нагрузки.

2. Ценообразование на потребительском рынке

15. Для установления тарифов на электрическую и тепловую энергию энергоснабжающая организация,

производитель энергии или организация, оказывающая услуги на потребительском рынке, представляет региональной комиссии предложения по утверждению тарифов на электрическую и тепловую энергию, в том числе:

экономическое обоснование общей потребности на период регулирования в финансовых средствах по видам регулируемой деятельности;

определение видов и объемов продукции в натуральном выражении, поставляемых на потребительский рынок, или услуг, оказываемых на потребительском рынке;

распределение общей потребности в финансовых средствах между видами продукции по видам регулируемой деятельности;

счет среднего тарифа на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги) по энергоснабжающей организации и тарифов (размеров платы за услуги) по категориям (группам) потребителей.

По результатам рассмотрения представленных материалов региональная комиссия утверждает тарифы на электрическую энергию, электрическую мощность, тепловую энергию и тепловую мощность по категориям (группам) потребителей региона, обслуживаемого данной организацией, а также размер платы за услуги, оказываемые на потребительском рынке. Состав услуг определяется исходя из конкретных условий энергоснабжения потребителей.

16. Экономическое обоснование общей потребности в финансовых средствах энергоснабжающих и других организаций по видам регулируемой деятельности производится ими исходя из норм расходования топлива, основных и вспомогательных материалов для эксплуатационных и ремонтных нужд, прогнозируемых цен и тарифов в порядке согласно приложению к настоящим Основным положениям.

17. Виды и объемы продукции в натуральном выражении, поставляемой энергоснабжающими и другими организациями, определяются на основании утвержденных в установленном порядке балансов электрической энергии и мощности и балансов тепловой энергии и мощности.

18. Распределение общей потребности коммерческих организаций в финансовых средствах производится между всеми видами продукции (услуг).

Общая потребность в финансовых средствах распределяется между электрической энергией, электрической мощностью, тепловой энергией, тепловой мощностью и услугами пропорционально себестоимости, которая устанавливается в соответствии с калькуляцией себестоимости продукции (услуг).

19. Расчет тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги) осуществляется на основании утверждаемых Комиссией в соответствии с настоящими Основными положениями методических указаний, определяющих формы и состав представляемой исходной информации, а также порядок проведения расчетов.

20. При расчетах тарифов на электрическую и тепловую энергию, отпускаемую энергоснабжающими организациями другим энергоснабжающим организациям, приобретающим электрическую и тепловую энергию для перепродажи, последние рассматриваются в качестве потребителей.

3. Ценообразование на оптовом рынке

21. При установлении тарифов на электрическую и тепловую энергию и размера платы за услуги, оказываемые на оптовом рынке, Комиссия и субъекты оптового рынка руководствуются Основными принципами функционирования и развития федерального (общероссийского) оптового рынка электрической энергии (мощности), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996г. № 793 "О федеральном (общероссийском) оптовом рынке электрической энергии (мощности)".

22. Для установления тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую на оптовый рынок, гидравлические, тепловые, атомные электростанции, избыточные энергоснабжающие организации и другие организации представляют Комиссии предложения по утверждению тарифов на электрическую и тепловую энергию, в том числе:

экономическое обоснование общей потребности на период регулирования в финансовых средствах по видам регулируемой деятельности;

определение видов и объемов продукции в натуральном выражении, поставляемых на оптовый рынок, или услуг, оказываемых на оптовом рынке,

распределение общей потребности в финансовых средствах между видами продукции;

расчет среднего тарифа и тарифа на каждый вид продукции.

Комиссия утверждает следующие тарифы:

для гидравлических электростанций - на установленную или рабочую электрическую мощность и на электрическую энергию;

для тепловых, атомных электростанций, избыточных энергоснабжающих организаций и других поставщиков электрической энергии (мощности) на оптовый рынок - на установленную или рабочую

электрическую мощность, на тепловую энергию (мощность) (в качестве рекомендаций для рассмотрения и последующего утверждения региональными комиссиями) и расчетный тариф на электрическую энергию.

Для взаиморасчетов за фактически поставленную на оптовый рынок тепловыми и атомными электростанциями электрическую энергию тариф на электрическую энергию определяется по результатам работы электростанции в отчетном периоде, исходя из норм удельного расхода топлива на производство электрической энергии за отчетный период, фактических режимов работы оборудования тепловой (атомной) электростанции и фактической цены топлива с учетом оптимизации.

Экономическое обоснование общей потребности поставщиков оптового рынка в финансовых средствах по видам регулируемой деятельности производится ими, исходя из действующих норм расходования топлива, основных и вспомогательных материалов для эксплуатационных и ремонтных нужд, прогнозируемых цен и тарифов в порядке согласно приложению к настоящим Основным положениям.

Виды и объемы продукции в натуральном выражении, поставляемой на оптовый рынок, определяются на основании утвержденного Комиссией баланса электрической энергии и мощности.

Распределение общей потребности поставщиков оптового рынка в финансовых средствах производится между электрической энергией, электрической мощностью, тепловой энергией и тепловой мощностью в соответствии с калькуляцией себестоимости продукции, определяемой в установленном порядке.

Методические указания по расчету тарифов на электрическую энергию и электрическую мощность, поставляемых на оптовый рынок (с указанием форм и состава представляемой исходной информации, а также порядка проведения расчетов), утверждаются Комиссией в соответствии с настоящими Основными положениями.

23. При установлении тарифов на электрическую энергию и электрическую мощность, поставляемые с оптового рынка, Комиссия:

рассчитывает общие затраты на поставку электрической энергии (мощности) на оптовый рынок исходя из утвержденных Комиссией тарифов и объемов поставок электрической энергии (мощности) электростанциями и другими поставщиками;

определяет объем продукции в натуральном выражении, поставляемой с оптового рынка, и услуг, оказываемых на оптовом рынке, на основании утвержденного Комиссией баланса электрической энергии и мощности;

распределяет общую потребность в финансовых средствах пропорционально затратам на поставку электрической энергии и мощности на оптовый рынок.

24. Расчет и утверждение размера абонентной платы за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России и размера платы за другие услуги, оказываемые на оптовом рынке, а также норматива формирования средств для обеспечения безопасного функционирования атомных электростанций и их развития осуществляется в соответствии с нормативными документами, утвержденными Комиссией.

Экономическое обоснование общей потребности в финансовых средствах Российского акционерного общества "ЕЭС России" и государственного предприятия - концерна "Росэнергоатом" по видам регулируемой деятельности производится ими, исходя из действующих норм и нормативов расходования материальных, финансовых и трудовых ресурсов для производственных и социальных нужд и прогнозируемых цен и тарифов в порядке согласно приложению к настоящим Основным положениям.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Основным положениям

ценообразования на электрическую и тепловую энергию

на территории Российской Федерации

Временный порядок расчета общей потребности в финансовых средствах коммерческих организаций электроэнергетики по видам регулируемой деятельности

1. Настоящий Временный порядок применяется при экономическом обосновании общей потребности коммерческих организаций электроэнергетики в финансовых средствах по видам регулируемой деятельности на оптовом и потребительском рынках, а также при рассмотрении и утверждении Федеральной энергетической комиссией Российской Федерации и региональными энергетическими комиссиями тарифов на электрическую и тепловую энергию и размеров платы за услуги.

Общая потребность коммерческих организаций электроэнергетики в финансовых средствах по видам регулируемой деятельности на оптовом и потребительском рынках определяется с учетом средств, относимых на себестоимость продукции (работ, услуг) и средств, расходуемых из прибыли.

2. Расчет средств, относимых на себестоимость продукции (работ, услуг), производится по следующим составляющим затрат:

а) сырье, основные и вспомогательные материалы, запасные части для ремонта оборудования - исходя из действующих норм и прогнозируемых на период регулирования цен на сырье и материалы;

б) работы и услуги производственного характера - исходя из необходимости проведения регламентных (ремонтных и других) работ и цен и тарифов на указанные работы и услуги, прогнозируемых на период регулирования;

в) топливо на технологические цели при производстве электрической и тепловой энергии:

для тепловых электростанций - на основании норм удельных расходов топлива при производстве электрической и тепловой энергии (рассчитываются на базе утвержденных в установленном порядке нормативных характеристик энергетического (генерирующего) оборудования и планируемого режима работы оборудования на период регулирования), планируемого режима работы оборудования на период регулирования, прогнозируемых цен на топливо и тарифов на его перевозку;

для атомных электростанций - исходя из затрат на оплату:

свежего ядерного топлива - на основании нормативов расходования ядерного топлива при производстве электрической и тепловой энергии, рассчитываемых на базе утвержденных в установленном порядке характеристик активной зоны реакторной установки, планируемого режима работы оборудования на период регулирования с учетом стоимости тепловыделяющих сборок, уже загруженных в реактор или загружаемых в период регулирования (в зависимости от типа реактора);

работ по обращению с отработанным ядерным топливом - исходя из необходимости его вывоза, переработки, хранения и захоронения и прогнозируемых на период регулирования цен на указанные услуги;

г) топливо всех видов на иные технологические цели (отопление зданий, обслуживание производства транспортом предприятия и т.п.) - исходя из действующих норм и цен, прогнозируемых на период регулирования;

д) покупная энергия всех видов:

электрическая энергия (мощность), приобретенная на оптовом рынке и (или) от других производителей для дальнейшей переработки, транспортировки, распределения и продажи потребителям, а также на технологические цели, исходя из утвержденных в установленном порядке баланса электрической энергии и мощности и тарифов на электрическую энергию; тепловая энергия (мощностью) от сторонних производителей тепла - исходя из планируемых объемов потребления и тарифов, прогнозируемых на период регулирования;

электрическая и тепловая энергия, приобретенная на хозяйственные (производственные) нужды, - исходя из нормативных (расчетных) объемов потребления и тарифов, прогнозируемых на период регулирования;

е) затраты на оплату труда персонала, занятого в регулируемой (основной) деятельности, - в соответствии с отраслевыми тарифными соглашениями;

ж) отчисления на социальные нужды (на социальное страхование, в фонд занятости, на обязательное медицинское страхование, в пенсионный фонд и другие отчисления, предусмотренные действующим законодательством) в размерах, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации;

з) амортизация основных фондов - по нормам амортизационных отчислений, утвержденным в установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке;

и) прочие затраты, в том числе:

целевые средства организаций, формируемые Российским акционерным обществом "ЕЭС России", государственным предприятием - концерном "Росэнергоатом", энергоснабжающими организациями и производителями энергии, в том числе средства на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в размере 1,5 процента себестоимости продукции (работ, услуг) для финансирования работ по научно-техническому развитию, инвестиционные и страховые средства - в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации;

плата за предельно допустимые выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую природную среду - в соответствии с действующими экологическими нормативами;

уплата процентов по полученным кредитам, по бюджетным ссудам (в том числе на создание сезонных запасов топлива) - в установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке;

затраты на подготовку и переподготовку кадров (в части, относимой на себестоимость) - в установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации порядке;

амортизация по нематериальным активам - в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

абонентная плата за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России и плата за иные услуги, предоставляемые на оптовом рынке, - в соответствии с утвержденным Федеральной энергетической комиссией Российской Федерации размером;

отчисления в ремонтный фонд (в случае его формирования) - на основе норм и программ проведения ремонтных работ и норм расходования материальных и трудовых ресурсов и прогнозируемых на период регулирования цен;

непроизводственные расходы (налоги и другие обязательные сборы, отчисления и платежи), относимые на себестоимость продукции (работ, услуг), - в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации;

финансирование работ по конверсии оборонных производств на особо опасных объектах в размере 3 процентов себестоимости реализуемой продукции (для организаций атомной энергетики, включенных в перечень особо опасных объектов);

финансирование мероприятий по социальной защите населения, проживающего на прилегающих к особо опасным объектам территориях, а также по развитию соответствующей социальной инфраструктуры в размере 1 процента себестоимости реализуемой продукции (для организаций атомной энергетики, включенных в перечень особо опасных объектов), другие затраты, относимые на себестоимость продукции (работ, услуг), исходя из нормативных правовых актов Российской Федерации.

3. Расчет средств, расходуемых из прибыли, производится по следующим составляющим:

а) развитие производства, в том числе капитальные вложения, - исходя из программы производственного развития, согласованной в установленном порядке;

б) социальное развитие, включая капитальные вложения образование фонда потребления, - исходя из программы социального развития, согласованной с регулирующим органом;

в) дивиденды по акциям с учетом развития производства, состояния фондового рынка и уровнем дивидендов в отраслях со схожими видами деятельности;

г) налоги, уплачиваемые за счет прибыли, - в соответствии с налоговым законодательством Российской Федерации;

д) расходы на прочие цели, включая платежи за превышение предельно допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ, уплату процентов по полученным кредитам и по бюджетным ссудам в части, относимой на прибыль, отчисления из прибыли в резервные и другие фонды, пополнение оборотных средств атомных электростанций в связи с ростом цен на свежее ядерное топливо, а также отчисления из прибыли на другие цели - в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. Расчет потребности коммерческих организаций электроэнергетики в финансовых средствах на производственное, научно-техническое и социальное развитие производится с учетом всех источников финансирования на основании принятых в установленном порядке схем развития и инвестиционных программ.

5. Недостаток (избыток) средств коммерческих организаций электроэнергетики, возникший по независящим от них причинам в предшествующий период регулирования и выявленный на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности субъекта регулирования, учитывается Федеральной энергетической комиссией Российской Федерации и региональными энергетическими комиссиями при установлении тарифов на электрическую и тепловую энергию.

УТВЕРЖДЕН

постановлением Правительства Российской Федерации

от 4 февраля 1997 г. № 121

ПОРЯДОК

утверждения и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок устанавливается Правительством Российской Федерации во исполнение Федерального закона "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации" и регламентирует процесс представления предложений, установления и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию (размеров платы за услуги) на оптовом и потребительском рынках.

2. Понятия, использованные в настоящем Порядке, означают следующее: тарифы на электрическую и тепловую энергию - система ценовых ставок, по которым осуществляются расчеты, за электрическую энергию (мощность) и тепловую энергию (мощность);

размер платы за услуги - система ценовых ставок, по которым осуществляются расчеты за услуги, предоставляемые на оптовом и потребительском рынках;

регулируемая деятельность - деятельность в сфере производства, передачи и распределения электрической энергии (мощности) и (или) тепловой энергии (мощности), подлежащая государственному регулированию в соответствии с Федеральным законом "О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации";

энергоснабжающая организация - коммерческая организация независимо от организационно-правовой формы, осуществляющая в обслуживаемом регионе продажу потребителям произведенной и (или) купленной электрической энергии (мощности) и тепловой энергии (мощности);

избыточная энергоснабжающая организация - энергоснабжающая организация, собственное производство электрической энергии (мощности) которой превышает объем потребления в обслуживаемом регионе;

дефицитная энергоснабжающая организация - энергоснабжающая организация, собственное производство электрической энергии (мощности) которой не обеспечивает объем потребления в обслуживаемом регионе;

период регулирования - временной интервал (квартал, полугодие, год), принимаемый для расчета показателей, включаемых в предложения по установлению тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги);

регион - территория, на которой обязанности и права по поставкам (продаже) потребителям электрической энергии (мощности) и тепловой энергии (мощности) закреплены за соответствующей энергоснабжающей организацией;

производитель энергии - коммерческая организация независимо от организационно-правовой формы, осуществляющая производство и продажу электрической энергии (мощности) и (или) тепловой энергии (мощности) на оптовый или потребительский рынок для дальнейшей переработки, транспортировки, распределения и продажи потребителям;

оптовый рынок - федеральный (общероссийский) оптовый рынок электрической энергии (мощности);

субъекты оптового рынка - юридические лица, осуществляющие куплю - продажу электрической энергии (мощности) и (или) предоставляющие услуги на оптовом рынке;

потребительский рынок - сфера купли-продажи энергоснабжающими организациями и потребителями электрической энергии (мощности) и тепловой энергии (мощности).

3. Федеральная энергетическая комиссия Российской Федерации (далее именуется - Комиссия) устанавливает:

тарифы на электрическую энергию, электрическую мощность, отпускаемую на оптовый рынок всеми его субъектами;

тарифы на тепловую энергию, тепловую мощность, отпускаемую на потребительский рынок субъектами оптового рынка, - в качестве рекомендаций для рассмотрения и последующего утверждения региональными энергетическими комиссиями;

тарифы на электрическую энергию, электрическую мощность отпускаемую с оптового рынка энергоснабжающим организациям и другим его

субъектам;

размер абонентной платы за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России;

размер платы за иные услуги, предоставляемые на оптовом рынке;

норматив формирования средств, предназначенных для обеспечения безопасного функционирования атомных электростанций и их развития.

4. Региональные энергетические комиссии (далее именуются - региональные комиссии) устанавливают:

тарифы на электрическую энергию, электрическую мощность и (или) тепловую энергию, тепловую мощность, отпускаемую потребителям региона энергоснабжающими организациями (кроме организаций, находящихся в муниципальной собственности, а также потребителей, выведенных в установленном порядке на оптовый рынок);

размер платы за услуги, оказываемые энергоснабжающими организациями на потребительском рынке.

5. Регулирование тарифов на электрическую и тепловую энергию, а также установление размера платы за услуги, оказываемые на оптовом и потребительском рынках, производятся на основании предложений коммерческих организаций электроэнергетики, осуществляющих регулируемую деятельность на оптовом и потребительском рынках (далее именуются - организации электроэнергетики).

В качестве периода регулирования принимается календарный год. В исключительных случаях, при темпах инфляции в среднем по России по Продукции производственно-технического назначения свыше 2 процентов в месяц, за период регулирования может быть принято полугодие или квартал.

Организации электроэнергетики имеют право обратиться в Комиссию и соответствующую региональную комиссию с просьбой о пересмотре тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги) при наличии хотя бы одного из следующих условий:

изменение затрат на производство и передачу электрической и тепловой энергии более чем на 2 процента, вызванное изменением баланса электрической энергии и мощности, ростом цен на топливо, оборудование, другие материальные ресурсы или пересмотром условий тарифного соглашения по заработной плате;

изменение перечня и размера установленных нормативными актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации обязательных отчислений и платежей;

изменение процентной ставки Центрального банка Российской Федерации и коммерческих банков по долгосрочным кредитам на внутреннем рынке более чем на 3 процента;

наступление событий, появление которых было маловероятно и которые оказали существенное воздействие на состояние коммерческой организации (форс-мажорные обстоятельства).

2. Порядок утверждения и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию на потребительском рынке

6. При обращении с просьбой о пересмотре тарифов на электрическую и тепловую энергию и (или) размера платы за услуги организация электроэнергетики представляет в региональную комиссию предложения в соответствии с утвержденными Комиссией методическими указаниями и балансом электрической энергии и мощности.

Предложения по утверждению тарифов на электрическую и тепловую энергию и размера платы за услуги на период регулирования (далее именуются - предложения) организация электроэнергетики направляет региональной комиссии на имя ее председателя заказным письмом, подписанным руководителем организации или замещающим его должностным лицом.

Допускается направление предложений в региональную комиссию нарочным.

Полученные региональной комиссией предложения подлежат обязательной регистрации в день получения, при этом им присваивается регистрационный номер, указывается дата и время получения, ставится штамп комиссии.

Во всех документах по делу обязательна ссылка на регистрационный номер. При отказе в регистрации представленных предложений датой регистрации считается дата отправки документов организацией электроэнергетики (по почтовому штемпелю на заказном письме).

В случае принятия предложений к рассмотрению председатель или заместитель председателя региональной комиссии извещает об этом организацию электроэнергетики в 5-дневный срок со дня получения предложений.

Региональная комиссия вправе не принимать к рассмотрению предложения в случае их несоответствия требованиям настоящего Порядка и методическим указаниям о порядке расчета тарифов на электрическую и тепловую энергию, утвержденным Комиссией.

Принятое председателем региональной комиссии решение об отказе в рассмотрении предложений в течение 5 дней со дня их получения должно быть направлено в организацию электроэнергетики с изложением мотивов отказа и указанием документов, которые должны быть приведены в соответствии с методическими указаниями. В противном случае предложения считаются принятыми к рассмотрению.

7. Решение об установлении тарифов на электрическую энергию, электрическую мощность, тепловую энергию и тепловую мощность, размера платы за услуги и о сроках их введения принимается на заседаниях региональной комиссии в течение 30 рабочих дней со дня получения предложений.

Члены региональной комиссии, руководители организаций электроэнергетики и привлекаемые к рассмотрению предложений эксперты извещаются о времени заседания не позднее чем за 5 дней.

Заседание региональной комиссии по рассмотрению предложений считается правомочным, если на нем присутствует более половины ее членов.

Решения региональной комиссии об установлении и сроках введения тарифов на электрическую и тепловую энергию и размера платы за услуги, оказываемые на потребительском рынке, а также по другим вопросам, затрагивающим интересы организаций электроэнергетики, должны приниматься в присутствии представителей этих организаций.

В случае отсутствия представителей организаций электроэнергетики на заседании региональной комиссии по уважительной причине, рассмотрение вопроса переносится.

Если представители организации электроэнергетики повторно отсутствуют на заседании региональной комиссии, то рассмотрение материалов и принятие решений производится без их участия.

Для организации предварительного рассмотрения предложений (проведения экспертизы обоснований и расчетов, составления заключения и т.п.), подготовки к проведению заседания региональной комиссии и разработки проекта решения из числа членов этой комиссии приказом (распоряжением) председателя комиссии назначается уполномоченный по делу.

Если у организации электроэнергетики или экспертов возникают обоснованные возражения по кандидатуре уполномоченного, то председатель региональной комиссии по ходатайству организации электроэнергетики или экспертов может принять решение о его замене.

Перед обсуждением предложений на заседании региональной комиссии они должны быть рассмотрены экспертным советом региональной комиссии в установленном порядке.

В целях обеспечения объективности оценки представленных предложений и обоснованности расчетов региональная комиссия или организация электроэнергетики может привлекать независимых экспертов, заключение которых представляется членам комиссии до принятия ими решения об установлении и сроках введения тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги).

Проведенная экспертным советом региональной комиссии или независимыми экспертами оценка представленных организацией электроэнергетики обоснований и расчетов оформляется в виде экспертного заключения, которое передается в региональную комиссию и организацию электроэнергетики не позднее чем за 5 дней до заседания региональной комиссии.

Экспертное заключение кроме общих выводов должно содержать оценку:

достоверности данных, приведенных в предложениях;

экономической обоснованности общей величины, структуры и размера составляющих потребности в финансовых средствах по видам регулируемой деятельности на период регулирования;

обоснованности определения видов и объемов продукции (услуг) в натуральном выражении, поставляемой организацией электроэнергетики потребителям по видам регулируемой деятельности;

распределения общей потребности в финансовых средствах по видам продукции;

соответствия расчета тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги) и формы представления предложений утвержденным Комиссией методическим указаниям.

Экспертный совет региональной комиссии или уполномоченный по делу может привлекать компетентных специалистов для экспертизы отдельных составляющих тарифа на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги) или для проверки расчетов.

В случае, если организация электроэнергетики не согласна с результатами экспертизы, региональная комиссия может направить предложения на повторную экспертизу другим экспертам. Проведение повторной экспертизы оплачивает организация электроэнергетики. При этом срок рассмотрения предложений продлевается на 10 дней.

8. Заседания региональной комиссии проводятся ее председателем, в случае его отсутствия – заместителем председателя комиссии либо членом комиссии, исполняющим обязанности председателя.

Во время проведения заседания региональной комиссии ведется протокол, который после утверждения председательствующим является официальным документом.

Перед началом заседания членам комиссии раздаются следующие документы, подготовленные уполномоченным по делу:

копии предложений;

экспертные заключения;

проект решения комиссии об установлении и сроках введения тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги).

Открывая заседание, председательствующий на основании явочного листа извещает членов комиссии о правомочности заседания. Затем оглашает название дела и его регистрационный номер, представляет экспертов и представителей организации электроэнергетики. На заседание комиссии допускаются представители заинтересованных организаций.

Уполномоченный по делу кратко докладывает о содержании представленных документов и их соответствии установленным требованиям. Представитель организации электроэнергетики излагает существо дела и отвечает на вопросы. Оглашаются экспертные заключения.

По желанию представителя организации электроэнергетики ему может быть предоставлено слово для ответа после изложения каждого экспертного заключения.

В случае если у экспертов имеется особое мнение, оно прикладывается к материалам дела.

В дискуссии по делу имеют право участвовать все присутствующие на заседании.

Каждому из желающих выступить предоставляется 30 минут на выступление, но председательствующий вправе увеличить или уменьшить время выступления.

По окончании дискуссии представителю организации электроэнергетики предоставляется заключительное слово для ответа на возникшие в ходе дискуссии вопросы и дачи дополнительных разъяснений.

Затем обсуждается проект решения по рассматриваемому делу, подготовленный уполномоченным в результате изучения материалов дела и консультаций с представителями организации электроэнергетики и экспертами. В проекте решения указываются:

а) решение региональной комиссии о пересмотре тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги) или об отказе пересмотреть их на основании:

непредставления организацией электроэнергетики по запросу региональной комиссии дополнительных данных статистической и бухгалтерской отчетности;

заклучения региональной комиссии о том, что изменение условий деятельности организации электроэнергетики не изменило ее потребности в финансовых средствах;

б) решение региональной комиссии об установлении новых тарифов, на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги), в том числе:

среднего тарифа по каждому виду продукции и тарифов по каждой категории (группе) потребителей; сроков введения тарифов.

В случае если региональной комиссией предлагаются иные показатели для расчета тарифов, чем представленные в предложениях, они должны быть указаны конкретно (статья затрат, статья расходов из прибыли, объем продукции и т.п.)

Проводится голосование членов региональной комиссии о принятии проекта решения за основу и голосование об изменении или уточнении каждого пункта решения.

После этого проект решения ставится на голосование в целом.

Решение региональной комиссии об установлении и сроках введения тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги) принимается простым большинством голосов присутствующих на заседании членов комиссии. При равенстве голосов, голос председательствующего является решающим.

В случае если у членов региональной комиссии имеется особое мнение, оно излагается письменно и прилагается к решению комиссии.

По результатам рассмотрения предложений региональная комиссия в 3-дневный срок доводит до организации электроэнергетики:

решение региональной комиссии с указанием новых тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги) по категориям (группам) потребителей и сроков их введения или мотивированный отказ;

протокол заседания региональной комиссии;

полный расчет тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги) в случае, если региональная комиссия утвердила тарифы (размер платы за услуги), отличающиеся от предложенных организацией электроэнергетики.

Решение и протокол заседания региональной комиссии подлежат обязательной регистрации в Комиссии, которая в 3-дневный срок направляет сообщение о регистрации в адрес региональной комиссии.

Региональные комиссии вводят в действие утвержденные тарифы на электрическую и тепловую энергию (размер платы за услуги) в срок, указанный в решении.

Тарифы на электрическую и тепловую энергию (размер платы за услуги) и сроки их введения доводятся организацией электроэнергетики до потребителей в 10-дневный срок со дня получения решения региональной комиссии.

9. Порядок применения тарифов на электрическую и тепловую энергию, включающий в себя классификацию потребителей по категориям (группам) и особенности применения тарифов и расчетов за потребленную электрическую и тепловую энергию, устанавливается Комиссией на основании настоящего Порядка и других нормативных правовых актов Российской Федерации.

10. В случае возникновения разногласий, связанных с государственным регулированием тарифов на электрическую и тепловую энергию, организации электроэнергетики, потребители или региональные комиссии в месячный срок после принятия региональной комиссией решения могут обратиться в Комиссию для разрешения разногласий.

Споры, связанные с государственным регулированием тарифов на электрическую и тепловую энергию, в том числе разногласия, не решенные Комиссией, подлежат рассмотрению в арбитражном суде.

3. Порядок утверждения и применения тарифов на электрическую энергию (размера платы за услуги) на оптовом рынке

11. При обращении с просьбой о пересмотре тарифов на электрическую энергию (размера платы за услуги) на следующий период регулирования субъекты оптового рынка представляют в Комиссию в соответствии с утвержденными этой Комиссией методическими указаниями и балансом электрической энергии и мощности предложения, в том числе:

а) субъекты оптового рынка (гидравлические, тепловые и атомные электростанции), избыточные энергоснабжающие организации и другие поставщики – заявочные расчеты тарифов на электрическую мощность и электрическую энергию (тепловые и атомные электростанции представляют, кроме того, заявочные расчеты тарифов на тепловую энергию и тепловую мощность);

б) Российское акционерное общество "ЕЭС России":

заявочный расчет размера абонентной платы за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России;

предложения и обоснования по тарифам на электрическую энергию, электрическую мощность по каждому субъекту оптового рынка, поставляющему электрическую энергию и электрическую мощность на оптовый рынок (кроме атомных электростанций);

в) государственное предприятие – концерн "Росэнергоатом": заявочный расчет норматива формирования средств, предназначенных для обеспечения безопасности функционирования атомных электростанций и их развития;

предложения и обоснования тарифов на электрическую энергию, электрическую мощность для соответствующей атомной электростанции;

г) дефицитные (сбалансированные) энергоснабжающие организации, получающие электрическую энергию, электрическую мощность с оптового рынка, – расчет стоимости единицы (расчетного тарифа) электрической энергии, электрической мощности, производимых на собственных электростанциях.

Полученные Комиссией предложения подлежат обязательной регистрации в день получения, при этом им присваивается регистрационный номер, указывается дата и время получения, ставится штамп Комиссии.

Во всех документах по делу обязательна ссылка на регистрационный номер. При отказе в регистрации представленных материалов датой регистрации считается дата отправки документов (по почтовому штемпелю на заказном письме).

В случае принятия предложений к рассмотрению председатель или заместитель председателя Комиссии извещает об этом субъекта оптового рынка в 5-дневный срок со дня получения предложений.

Комиссия вправе не принимать к рассмотрению предложения в случае их несоответствия требованиям настоящего Порядка и утвержденным методическим указаниям.

Принятое председателем Комиссии решение об отказе в рассмотрении предложений в 5-ти дневный срок со дня их получения направляется соответствующему субъекту оптового рынка с изложением мотивов отказа и указанием документов, которые должны быть приведены в соответствии с методическими указаниями.

12. Решение об установлении тарифов на электрическую энергию и электрическую мощность, размера абонентной платы за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России, размера платы за иные услуги и норматива формирования средств, предназначенных для обеспечения безопасного функционирования атомных электростанций и их развития, и сроков их введения принимается на заседаниях Комиссии в течение 30-ти рабочих дней со дня получения предложений.

Члены Комиссии, руководители Российского акционерного общества "ЕЭС России" и других субъектов оптового рынка, приглашаемые на заседание, извещаются о времени заседания не позднее чем за 5 дней.

Заседание Комиссии по рассмотрению предложений считается правомочным, если на нем присутствует более половины членов правления Комиссии, а также полномочный представитель Российского акционерного общества "ЕЭС России" как организатора оптового рынка и государственного предприятия концерна "Росэнергоатом" (при рассмотрении вопросов по атомным электростанциям).

На указанных заседаниях Комиссии могут присутствовать представители заинтересованных субъектов оптового рынка.

Для организации предварительного рассмотрения предложений (проведения экспертизы обоснований и расчетов, составления заключения, проведения консультаций с Российским акционерным обществом "ЕЭС России" и другими субъектами оптового рынка и т.п.), подготовки к проведению заседания Комиссии и разработки проекта решения приказом (распоряжением) председателя Комиссии из числа членов правления назначается уполномоченный по делу.

Если у субъектов оптового рынка или экспертов возникают обоснованные возражения по кандидатуре уполномоченного, то председатель Комиссии может принять решение о его замене.

Перед обсуждением предложений на заседании Комиссии они должны быть рассмотрены экспертным советом Комиссии.

В целях обеспечения объективности оценки представленных предложений и обоснованности расчетов

Комиссия может привлекать независимых экспертов, заключение которых представляется членам правления до принятия ими решения об установлении тарифов на электрическую энергию (размеров платы за услуги) и сроках их введения.

Экспертиза представленных на рассмотрение Комиссии предложений осуществляется:

в отношении каждого субъекта оптового рынка – поставщика электрической энергии и электрической мощности; по абонентной плате за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России, по размеру платы за иные услуги, предоставляемые на оптовом рынке; по нормативу формирования средств для обеспечения безопасного функционирования атомных электростанций и их развития.

Проведенная экспертным советом Комиссии или независимыми экспертами оценка предложений оформляется в виде экспертного заключения которое передается Комиссии, Российскому акционерному обществу "ЕЭС России" и другим заинтересованным субъектам оптового рынка не позднее чем за 5 дней до заседания Комиссии.

Экспертное заключение кроме общих выводов должно содержать оценку:

достоверности данных приведенных в предложениях;

экономической обоснованности общей величины, структуры и размера составляющих потребности в финансовых средствах по видам регулируемой деятельности на период регулирования;

обоснованности определения видов и объемов продукции в натуральном выражении, поставляемой на оптовый рынок, или оказываемых услуг;

распределения общей потребности в финансовых средствах между видами продукции и услуг по регулируемой деятельности;

соответствия расчета тарифов и формы представления предложений утвержденным Комиссией методическим указаниям.

Экспертный совет Комиссии или уполномоченный по делу может привлечь компетентных специалистов для экспертизы отдельных составляющих тарифа на электрическую энергию (размера платы за услуги) или для проверки расчетов.

В случае если субъект оптового рынка не согласен с результатом экспертизы, Комиссия может направить предложения на рассмотрение других экспертов, заключение которых является окончательным. Проведение повторной экспертизы оплачивает субъект оптового рынка. При этом срок рассмотрения предложений продлевается на 10 дней.

13. Заседания Комиссии проводятся председателем этой Комиссии, в случае его отсутствия – первым заместителем председателя или членом правления Комиссии, исполняющим обязанности председателя.

Во время проведения заседания Комиссии ведется протокол, который после подписания председательствующим является официальным документом.

Перед началом заседания членам правления Комиссии раздаются следующие документы, подготовленные уполномоченным по делу:

копии предложений;

экспертные заключения;

проект решения Комиссии об установлении тарифов на электрическую энергию, электрическую мощность, размера платы за услуги и сроках их введения.

Открывая заседание Комиссии, председательствующий на основании явочного листа извещает членов правления о правомочности заседания, затем оглашает название дела и его регистрационный номер, представляет экспертов и представителей Российского акционерного общества "ЕЭС России" и других субъектов оптового рынка. На заседание Комиссии допускаются все заинтересованные лица.

Уполномоченный по делу кратко докладывает о содержании представленных документов и их соответствии установленным требованиям.

Представители Российского акционерного общества "ЕЭС России" либо государственного предприятия – концерна "Росэнергоатом" (при рассмотрении вопросов по атомным электростанциям) излагают существо дела и отвечают на вопросы. Затем оглашаются экспертные заключения.

Представителям субъектов оптового рынка может быть предоставлено слово для ответа после изложения каждого экспертного заключения.

В случае если у экспертов имеется особое мнение, оно прикладывается к материалам дела.

В дискуссии по делу имеют право участвовать все присутствующие на заседании.

Каждому из желающих выступить предоставляется 30 минут на выступление, но председательствующий вправе увеличить или уменьшить время выступления.

По окончании дискуссии представителю субъекта оптового рынка предоставляется заключительное

слово для ответа на возникшие в ходе дискуссии вопросы и дачи дополнительных разъяснений.

Затем обсуждается проект решения Комиссии по рассматриваемому делу, подготовленный уполномоченным. В проекте решения указываются:

а) решение Комиссии о пересмотре тарифов на электрическую энергию (размера платы за услуги) или об отказе их пересмотреть. Основаниями для отказа являются:

непредставление субъектами оптового рынка по запросу Комиссии дополнительных данных статистической и бухгалтерской отчетности;

заклучение Комиссии о том, что изменение условий деятельности субъекта (субъектов) оптового рынка не изменило его (их) потребности в финансовых средствах;

б) решение Комиссии об установлении новых тарифов на электрическую энергию, электрическую мощность и (или) размера платы за услуги и сроков их введения.

В случае если Комиссией предлагаются иные показатели для расчета тарифов, чем представленные в предложениях, они должны быть указаны конкретно, (статья затрат, статья расходов из прибыли, объем продукции и т.п.)

Проводится голосование членов правления Комиссии о принятии проекта решения за основу и голосование по предложениям об изменении или уточнении каждого пункта решения.

После этого проект решения ставится на голосование в целом.

Решение Комиссии об установлении тарифов на электрическую энергию (размера платы за услуги) и сроках их введения принимается простым большинством голосов присутствующих на заседании членов правления Комиссии. При равенстве голосов, голос председательствующего является решающим.

В случае если у членов правления Комиссии имеется особое мнение, оно излагается письменно и прикладывается к решению.

По результатам рассмотрения предложений Комиссия в 3-дневный срок доводит до субъектов оптового рынка:

решение Комиссии с указанием новых тарифов на электрическую энергию (размера платы за услуги) и сроков их введения или мотивированный отказ, протокол заседания Комиссии.

В случае если Комиссия утвердила тарифы на электрическую энергию (размер платы за услуги), отличные от представленных субъектом оптового рынка, приводится полный расчет этих тарифов.

Утвержденные тарифы на электрическую энергию (размеры платы за услуги) вводятся в срок, указанный в решении Комиссии.

14. Порядок и особенности применения тарифов на электрическую энергию, электрическую мощность и (или) размера платы за услуги на оптовом рынке устанавливает Комиссия на основании настоящего Порядка и других нормативных правовых актов Российской Федерации, при этом:

для взаиморасчетов за фактически поставленную тепловыми (атомными) электростанциями электрическую энергию на основе двухставочных тарифов, тариф на электрическую энергию определяется по результатам работы электростанции в отчетном периоде исходя из нормативного удельного расхода топлива на производство электрической энергии за отчетный период и фактических режимов работы оборудования электростанции и цены топлива, не выше принятой в расчете тарифов, с учетом оптимизации;

вследствие оперативной дооптимизации режимов работы Единой энергетической системы России или при возникновении вынужденных нерасчетных режимов работы указанной системы из-за аварий, сброса нагрузки, несогласованного повышения потребления электрической энергии и (или) мощности и других объективных причин применяются тарифы, определяемые на основании методики, утвержденной Комиссией.

4. Порядок установления тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги) по инициативе органов государственного регулирования

15. Комиссия и региональные комиссии при наличии одного или нескольких условий, перечисленных в пункте 5 настоящего Порядка, могут выдать регулируемым организациям предписание представить в месячный срок предложения по установлению тарифов на электрическую и тепловую энергию (размера платы за услуги).

Внесение предложений, их рассмотрение и принятие решений осуществляются в соответствии с разделами 2 и 3 настоящего Порядка.

16. В случае если регулируемая организация, осуществляющая деятельность на потребительском рынке, не представила в установленный срок предложения, региональная комиссия может самостоятельно подготовить предложения в соответствии с утвержденными Комиссией методическими указаниями и представить их в Комиссию на рассмотрение в качестве разногласий при государственном регулировании тарифов.

Комиссия рассматривает предложения в соответствии с настоящим Порядком и порядком рассмотрения разногласий при обращении в Комиссию, установленным Правительством Российской Федерации.

17. В случае если регулируемая организация, осуществляющая деятельность на оптовом рынке, не представила в установленный срок предложения, Комиссия может поручить экспертному совету подготовить предложения в соответствии с утвержденными методическими указаниями и представить их на рассмотрение Комиссии.

Комиссия рассматривает внесенные экспертным советом предложения в соответствии с настоящим Порядком.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

от 4 февраля 1997 г. №124 г.

Москва

О регулировании цен (тарифов) на продукцию (услуги) отдельных отраслей естественных монополий в первом полугодии 1997 года

В целях ограничения роста цен (тарифов) в отраслях естественных монополий и создания условий для стабилизации работы промышленности в первом полугодии 1997 г. и во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 17 октября 1996 г. № 1451 "О дополнительных мерах по ограничению роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий и созданию условий для стабилизации работы промышленности" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, №43, ст. 4884) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Региональным энергетическим комиссиям субъектов Российской Федерации в первом полугодии 1997 г. при регулировании на потребительском рынке тарифов на электрическую и тепловую энергию отпускаемую промышленным потребителям, исходить из того, что их рост не должен превышать индекса роста оптовых цен производителей промышленной продукции по Российской Федерации.

2. Федеральной энергетической комиссии Российской Федерации оказывать региональным энергетическим комиссиям субъектов Российской Федерации необходимую методическую помощь при установлении ими в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления тарифов на электрическую и тепловую энергию и обеспечить контроль за выполнением указанного решения.

3. Министерству путей сообщения Российской Федерации осуществлять ежемесячную индексацию тарифов на перевозки грузов и ставок сборов за погрузочно-разгрузочные работы, выполняемые железнодорожным транспортом, в размере, не превышающем прирост цен производителей промышленной продукции в целом по Российской Федерации, определяемого Государственным комитетом Российской Федерации по статистике за предыдущий месяц.

4. Разрешить Министерству экономики Российской Федерации по представлению Министерства путей сообщения Российской Федерации вносить изменения в предельный индекс грузовых железнодорожных тарифов по отдельным родам перевозимых грузов с сохранением его среднего уровня.

5. Министерству экономики Российской Федерации совместно с Министерством путей сообщения Российской Федерации проанализировать финансово-экономическое положение железнодорожного транспорта и практику применения тарифов начиная со второго полугодия 1996г. и представить в Правительство Российской Федерации в марте 1997г. предложения о порядке регулирования тарифов на перевозки грузов и ставок сборов за погрузочно-разгрузочные работы, выполняемые железнодорожным транспортом, с учетом результатов вывода организаций электрифицированного железнодорожного транспорта на федеральный (общероссийский) оптовый рынок электрической энергии (мощности), улучшения обслуживания потребителей, обеспечения финансовой сбалансированности и повышения эффективности работы железнодорожного транспорта.

6. Продлить действие пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996г. № 869 "О регулировании цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей естественных монополий во втором полугодии. 1996г." (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 31, ст.3733) на первое полугодие 1997 г.

Председатель Правительства Российской Федерации

В.Черномырдин

О порядке определения средней сложившейся в регионе стоимости 1 кв.м общей площади жилых домов

(Письмо Минэкономики России, Минфина России, Госкомстата России и Минстроя России

от 09.01.97 ВВ-20-1/12)

Минэкономки России, Минфин России, Госкомстат России и Минстрой России в связи с поступающими запросами о порядке определения средней сложившейся в регионе стоимости 1 кв.метра общей площади жилых домов, которая необходима для исчисления размеров компенсаций согласно п.16 "Порядка выпуска и погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий", утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 09.10.95 N 982, сообщают.

При определении для указанных целей средней сложившейся в регионе стоимости 1 кв.метра общей площади жилых домов следует использовать (1-й вариант) статистическую отчетность, составленную на основе данных о вводе в действие жилых домов квартирного типа и их фактической стоимости для застройщика (без учета индивидуального строительства), представленной по форме N 2-кс (годовая) "Сведения о вводе в действие объектов, основных фондов и использовании капитальных вложений" (утверждена постановлением Госкомстата России от 31.07.95 N 115) застройщиками всех форм собственности. Для приведения в соответствующий текущий уровень цен применяется единый по Российской Федерации индекс-дефлятор, сообщаемый Минэкономки России.

Одновременно (2-й вариант), для учета региональных особенностей, следует руководствоваться нормативным актом Минстроя России, СНиП 3.01.04-87 "Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения", в соответствии с которым в актах государственных комиссий приведена сметная стоимость объекта. Эти данные обобщаются по объектам, введенным в эксплуатацию за прошедший квартал. При этом следует исключить данные по домам повышенной комфортности и коттеджного типа.

Полученные варианты среднесложившейся стоимости 1 кв.м общей площади жилых домов сравниваются с возможной корректировкой в сторону увеличения стоимости, определенной по 1 варианту, но не более 10%.

Заместитель Министра экономики Российской Федерации	Первый заместитель Министра финансов Российской Федерации	Первый заместитель Председателя Государственного комитета по статистике Российской Федерации	Заместитель Министра строительства Российской Федерации
В.В.Коссов	А.Ю.Петров	В.В.Далин	В.А.Балакин

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19 апреля 1996 № 18-25

Москва

О порядке применения в строительстве новых, в том числе, импортных материалов, изделий и конструкций

Развитие хозяйственной самостоятельности предприятий и организаций в новых экономических условиях создает возможности для значительного расширения применения в строительстве новых, в том числе импортных материалов, изделий и конструкций.

В то же время нередко такая продукция применяется без должного учета реальных условий строительства и эксплуатации зданий и сооружений на основе рекламных данных, которые не содержат необходимых для проектирования и строительства сведений о свойствах и о возможных областях применения материалов, изделий и конструкций. Это приводит к снижению надежности строительных конструкций, может нанести ущерб здоровью людей или существенно сократить сроки службы зданий и сооружений.

В целях защиты отечественного строительного рынка от необоснованного применения в строительстве материалов, изделий и конструкций Министерство строительства Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Установить, что впервые производимые или импортируемые материалы, изделия и конструкции могут применяться при проектировании и строительстве (реконструкции, расширении, техническом перевооружении и ремонте) зданий и сооружений при наличии подтверждения их пригодности для применения в условиях строительства и эксплуатации объектов на территории Российской Федерации.

Документом, подтверждающим пригодность новых материалов, изделий и конструкций для применения в строительстве, является Техническое свидетельство Минстроя России.

2. Утвердить прилагаемый Временный порядок применения в строительстве новых, в том числе, импортных материалов, изделий и конструкций.
3. Возложить на Управление стандартизации, технического нормирования и сертификации Минстроя России организацию и проведение работы по предупреждению необоснованного применения в строительстве указанных материалов, изделий и конструкций в соответствии с Временным порядком.
4. Органам Государственного архитектурно-строительного надзора и государственной вневедомственной экспертизы обеспечить надзор за соблюдением установленного настоящим постановлением порядка применения новых, в том числе, импортных материалов, изделий и конструкций при проектировании, строительстве, приемке и вводе в эксплуатацию законченных строительством объектов.
5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Министра С.И.Полтавцева.

Министр

Е.В.Басин

Приложение

к постановлению

Министерства строительства Российской Федерации

от 19.04.96 № 18-25

ВРЕМЕННЫЙ ПОРЯДОК

применения в строительстве новых, в том числе, импортных материалов, изделий и конструкций

1. Настоящий порядок разработан в целях защиты отечественного строительного рынка от необоснованного применения в строительстве впервые производимых, не имеющих опыта применения или импортируемых материалов, изделий и конструкций, не отвечающих условиям строительства и эксплуатации зданий и сооружений на территории Российской Федерации.

Порядок является обязательным для юридических и физических лиц осуществляющих проектирование, строительство, производство и поставку материалов, изделий и конструкций, а также для экспертных и контролирующих органов в строительстве.

2. Впервые производимые или импортируемые материалы, изделия и конструкции, а также технические решения строительных конструкций, деталей и узлов (далее новая продукция), от которых зависят эксплуатационные свойства зданий и сооружений, их надежность и долговечность, безопасность для жизни и здоровья людей, а также окружающей природной среды, могут предусматриваться при проектировании и применяться при строительстве (реконструкции, расширении, техническом перевооружении и ремонте) зданий и сооружений после проверки и подтверждения их пригодности для применения в условиях строительства и эксплуатации объектов на территории Российской Федерации.

3. Пригодность новой продукции определенного вида (типа) для применения при проектировании и строительстве подтверждается Техническим свидетельством Министерства строительства Российской Федерации установленной формы, которое является разрешением на применение этой продукции в строительстве при условии ее соответствия требованиям, приведенным в Свидетельстве.

4. Номенклатура продукции, от которой зависят эксплуатационные свойства зданий и сооружений, их надежность и долговечность, безопасность для жизни и здоровья людей, а также окружающей природной среды, приведена в приложении 1 к настоящему Порядку.

Проверке и подтверждению пригодности с выдачей Технического свидетельства подлежит продукция (из числа приведенной в приложении 1), на которую отсутствуют государственные и межгосударственные стандарты или утвержденные до введения настоящего порядка технические условия, в том числе:

- вновь разработанная и передаваемая в массовое (серийное) производство (до разработки на эту продукцию технических условий или стандарта);
- впервые осваиваемая производством по зарубежным технологиям, если она отличается (по материалам, составу, конструкции и т.д.) от продукции аналогичного назначения по действующей нормативно-технической документации;
- изготавливаемая по зарубежным нормам и стандартам и поставляемая в соответствии с требованиями этих норм и стандартов на территорию Российской Федерации.

Импортная продукция, поставляемая в соответствии с требованиями российских норм и стандартов, подтверждения пригодности для строительства не требует.

Не требует подтверждения пригодности в соответствии с настоящим Порядком также новая продукция, запроектированная полностью в соответствии с действующими строительными нормами и правилами.

5. По желанию поставщика или потребителя, а в необходимых случаях по требованию органов экспертизы проектов или архитектурно-строительного надзора, техническое свидетельство получают также на намечаемую для применения в строительстве продукцию, которая по установленным настоящим Порядком правилам может быть отнесена к продукции не требующей проверки и подтверждения пригодности.

6. Техническое свидетельство содержит:

- принципиальное описание продукции, позволяющее проведение ее идентификации;
- назначение и допустимую область применения в т.ч. с учетом территориальных особенностей;
- контролируемые и расчетные характеристики, необходимые для производства и применения продукции в строительстве, определяющие эксплуатационные свойства зданий и сооружений, их надежность, долговечность и безопасность;
- дополнительные условия производства, применения и содержания, а также контроля качества, в том числе со стороны органов государственной архитектурно-строительного надзора.

7. Техническое свидетельство выдается по результатам изучения представляемой заявителем документации и испытаний проб, натуральных и другие образцов, а при необходимости - фрагментов зданий и сооружений, на соответствие расчетным и другим характеристикам, определяющим возможную область применения продукции или технических решений в конкретных условиях строительства и эксплуатации объектов на территории Российской Федерации с учетом действующих строительных норм, правил и стандартов.

Испытания проводятся по стандартным и (или) специально разработанным методикам в испытательных лабораториях (центрах) аккредитованных на проведение соответствующих сертификационных испытаний, или в лабораториях научно-исследовательских институтов.

8. Обязательным условием выдачи Технического свидетельства является наличие гигиенического сертификата органов Госсанэпиднадзора и сертификата пожарной безопасности Государственной службы пожарного надзора, если необходимость таких сертификатов требуется в соответствии с законодательством.

9. Техническое свидетельство выдает Управление стандартизации, технического нормирования и сертификации Министерства строительства Российской Федерации от имени Министерства.

Научно-методическое обеспечение, организацию и контроль за выполнением работ, необходимых для подготовки технических свидетельств осуществляет Федеральный научно-технический центр сертификации в строительстве.

Работа по подготовке технических свидетельств по соответствующим направлениям может быть поручена Минстроем России органам по сертификации продукции и другим организациям, которым может быть также делегировано право выдачи технических свидетельств (далее уполномоченные организации).

10. Для получения Технического свидетельства заявитель (производитель, поставщик, проектная, строительная или другая организация) представляет в Управление стандартизации, технического нормирования и сертификации Минстроя России заявку произвольной формы с приложением обосновывающих материалов.

В качестве обосновывающих материалов представляют описание продукции (технического решения) с необходимыми чертежами, (эскизами), данными о ее свойствах и назначении, которые необходимо подтвердить, технологических и других параметров, которые могут характеризовать потребительское качество продукции, а в необходимых случаях - проект нормативного документа (технических условий) на продукцию.

Заявитель должен также представить в испытательный центр по указанию Федерального центра или уполномоченной организации необходимое количество образцов (проб) продукции для проведения испытаний и, при необходимости, обеспечить испытания на фрагментах конструкций зданий и сооружений.

Число испытываемых образцов (требования по испытаниям фрагментов), а также состав представляемых (в т.ч. дополнительно к представленным с заявкой) материалов определяется программой проведения работ по подготовке Технического свидетельства,

11. Федеральный центр или уполномоченная организация, организующие работу по подготовке Технического свидетельства, на основе предварительного рассмотрения представленных заявителем материалов, подготавливает и передает заявителю проект договора и программу выполнения работ.

Все работы по испытаниям, подготовке и оформлению Технического свидетельства выполняются за счет заявителя в установленные договором сроки.

12. Управление стандартизации, технического нормирования и сертификации Минстроя России осуществляет государственную регистрацию выдаваемых технических свидетельств и организует информацию о них в т.ч. путем официальных публикаций в "Бюллетене строительной техники". Для органов архитектурно-строительного надзора и экспертизы проектов организуется оперативная информация.

13. Техническое свидетельство служит только в качестве документа, подтверждающего одобрение типа продукции (технического решения) и разрешающего применение продукции данного типа в строительстве, но не удостоверяет соответствие фактически поставляемой продукции предъявляемым к ней требованиям.

14. Документами, удостоверяющими соответствие фактически поставляемой продукции требованиям технических условий (или Техническому свидетельству при ссылке на него в договоре на поставку) являются:

- документ о качестве, выдаваемый изготовителем (поставщиком) к каждой партии поставляемой продукции на основе данных производственного контроля;
- сертификат соответствия, выдаваемый органами по сертификации этой продукции в Системе сертификации ГОСТ Р или в рамках других систем, осуществляющих свою деятельность в установленном законодательством порядке.

15. Уполномоченные органы должны гарантировать конфиденциальность полученной при проведении работы по выдаче технических свидетельств информации, которая может быть предметом коммерческой или производственной тайны.

16. Органы государственной вневедомственной экспертизы проектов и смет контролируют соблюдение настоящего Порядка при разработке проектной документации на строительство объектов.

Органы государственного архитектурно-строительного надзора при выдаче разрешений на производство строительно-монтажных работ, проведении проверок качества строительства и приемке законченных строительством объектов независимо от источников финансирования и формы собственности контролируют наличие стандартов, технических условий или технических свидетельств, а также и соответствие применяемых материалов, изделий и конструкций требованиям, предъявляемым к ним этими документами.

Приложение

*к Временному порядку применения в строительстве
новых, в том числе, импортных материалов, изделий и конструкций*

НОМЕНКЛАТУРА

продукции, для применения которой в строительстве при отсутствии в нормативных документах подтверждения ее пригодности, необходимо наличие Технического свидетельства

1. ЗДАНИЯ И СООРУЖЕНИЯ

1.1. Конструкции, узлы и детали сооружений (по новым техническим решениям или новым строительным технологиям), не имеющие опыта применения и надежность которых не может быть подтверждена общепринятыми методами расчета и проектирования.

1.2. Здания и сооружения комплектной поставки, контейнерного типа, сборно-разборные и цельноперевозимые.

2. ИНЖЕНЕРНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ, ВНЕШНИЕ СЕТИ

2.1. Трубопроводы для водо-, газо-, теплоснабжения и канализации.

2.2. Трубопроводы наружных тепловых сетей.

2.3. Запорно-регулирующая арматура, фасонные части, оборудование и приборы для систем вода-, газо-теплоснабжения и канализации.

2.4. Оборудование, арматура и воздуховоды для систем вентиляции и кондиционирования воздуха.

3. СТРОИТЕЛЬНЫЕ КОНСТРУКЦИИ И ИЗДЕЛИЯ ЗАВОДСКОГО ИЗГОТОВЛЕНИЯ

3.1. Конструкции из бетона, железобетона и других аналогичных материалов.

3.1.1. Детали каркаса зданий и сооружений (колонны, балки, фермы, плиты, ограждающие конструкции, лестницы, перемычки, блоки шахт лифтов и вентиляционные, санитарно-технические кабины, перегородки и др.).

3.1.2. Конструкции пролетных и опорных строений мостов и путепроводов, конструкции тоннелей, подземных переходов под дорогами, подпорные стены.

3.1.3. Дорожные конструкции и элементы благоустройства (дорожные и аэродромные плиты, бордюры, брусчатка и др.).

3.1.4. Трубы напорные и безнапорные.

3.1.5. Сталь арматурная.

- 3.1.6. Специальные виды конструкций (сталежелезобетонные, конструкции из самонапрягающего бетона и др.).
- 3.1.7. Декоративные архитектурные детали. 3.2. Металлические конструкции.
 - 3.2.1. Конструкции каркасов зданий (опоры, стойки, колонны, балки, фермы, связи и др.).
 - 3.2.2. Ограждающие конструкции (панели стеновые и покрытий).
 - 3.2.3. Пространственные конструкции.
 - 3.2.4. Вспомогательные конструкции (мачты, лестницы, площадки, ограждения, фонари светоаэрационные и зенитные, и др.).
 - 3.2.5. Резервуары и емкости.
 - 3.2.6. Конструкции и детали пролетных строений мостов и путепроводов.
 - 3.2.7. Трубы строительного назначения, в том числе, с тепловой изоляцией.
 - 3.2.8. Конструкции малых форм (павильоны, парковые постройки, витрины и витражи и др.).
 - 3.2.9. Профили стальные и алюминиевые.
 - 3.2.10. Крепежные изделия, фурнитура и крепежные изделия (замки, защелки, завертки, шарниры и др.).
- 3.3. Деревянные, металлодеревянные, деревоалюминиевые и другие аналогичные детали и изделия.
 - 3.3.1. Несущие деревянные конструкции из клееной и плитной древесины и их узловое соединения.
 - 3.3.2. Ограждающие конструкции из древесины и древесных материалов.
 - 3.3.3. Столярно-строительные и погонажные изделия, конструктивные элементы.
 - 3.3.4. Древесные плитные материалы.
- 3.4. Окна, двери, ворота из любых материалов.
 - 3.4.1. Двери, в том числе, противопожарные.
 - 3.4.2. Окна, витрины и профили для них.
4. МАТЕРИАЛЫ СТРОИТЕЛЬНЫЕ
 - 4.1 Стеновые кладочные материалы.
 - 4.2. Минеральные вяжущие вещества.
 - 4.3. Бетоны, растворы, заполнители, наполнители, декоративные составы, добавки для их приготовления.
 - 4.4. Заполнители, материалы и изделия из отходов промышленности и теплоэнергетики.
 - 4.5. Дорожные материалы, смеси битумные и изделия из них.
 - 4.6. Материалы из природного камня.
 - 4.7. Асбоцементные и керамические материалы и изделия (блоки, плитки, черепица, трубы, водоотводы, фитинги, материалы для мощения, изразцы).
 - 4.8. Арболит и изделия из него, а также другие аналогичные материалы.
 - 4.9. Изделия из тканых материалов и резиновые.
 - 4.10. Детали и изделия строительные из пластмассы, полимерных материалов.
 - 4.10. Детали и изделия строительные из пластмассы, полимерных материалов, тканепленочные материалы и конструкционные элементы.
 - 4.11. Кровельные, гидроизоляционные и герметизирующие материалы и изделия.
 - 4.12. Теплоизоляционные и звукоизоляционные материалы и изделия.
 - 4.13. Стекло и изделия на его основе строительного назначения, стеклоткань и стекловата (стеклотекстолит и др.).
 - 4.14. Окрасочные материалы, штукатурные и другие составы (в том числе: лаки, краски, мастики, клеи, пигменты, сиккативы, растворители, грунтовки, шпаклевки, замазки, смолы и др.).
 - 4.15. Огне-биозащитные отделочные составы для древесины и других материалов.
 - 4.17. Изделия из бумаги и картона, обои, линолеумы.

О переоценке основных фондов по строительной технике

(Письмо Минстроя России от 04.03.97г. № БЕ-19-10/14)

основных фондов в 1997 году" обязало организации осуществить по состоянию на 1 января 1997 года переоценку своих основных фондов.

В соответствии с этим постановлением Госкомстат России разработал и письмом от 15 декабря 1996 г. № 24-1-20/2261 направил дифференцированные индексы изменения стоимости основных фондов для определения их восстановительной стоимости.

При этом, организациям предоставлено право осуществлять переоценку основных фондов путем индексации или прямого пересчета стоимости отдельных объектов основных фондов по документально подтвержденным рыночным ценам.

Вместе с тем, проведенный Минстроем России анализ результатов предыдущих (четырёх) переоценок свидетельствует, что такой подход к переоценке основных фондов, в основе которого лежит рыночная цена, носит необъективный характер и приводит к неоправданному завышению балансовой стоимости основных фондов.

Имеются примеры, когда рыночная цена на строительную технику формировалась на основе продажи мелких партий машин (объем продаж не превышал 0,2-0,3 процента от парка этих машин в строительстве). Однако, по действующему положению весь парк находящихся в эксплуатации машин подлежал переоценке по этим ценам несмотря на то, что многие регионы в течение продолжительного периода не обновляли свой парк машин.

При переоценке основных фондов по строительной технике не учитывались потребительские качества и технические возможности самих машин, их возрастной состав, что привело к искажению реальной стоимости парка машин в строительстве.

Так, балансовая стоимость активной части основных фондов в подрядных строительных организациях на 1 января 1996 г. составила 105,1 трлн.руб. и увеличилась по сравнению с 1991 годом почти в 6 тыс. раз. При этом надо иметь в виду, что мощность парка строительных машин за этот период сократилась в среднем на 30 процентов.

Неудовлетворительно сложилась ситуация с переоценкой основных фондов и в региональном разрезе.

В 28 регионах России индекс роста стоимости одной среднесписочной машины значительно (на 20-80 процентов) превысил средние показатели по России и в 1,5-2 раза опережает индекс роста стоимости строительно-монтажных работ.

К таким регионам относятся: Архангельская, Вологодская, Ленинградская, Новгородская, Псковская, Владимирская, Московская, Орловская, Смоленская, Ярославская, Кировская, Липецкая, Волгоградская, Пензенская, Ульяновская, Ростовская, Оренбургская, Новосибирская, Томская и Камчатская области, Республики Дагестан, Башкортостан, Бурятия и Тува, Чувашская и Удмуртская.

В 15 регионах после переоценки основных фондов стоимость одной среднесписочной машины составила 150-225 млн.рублей при среднем показателе по России 129,4 млн.руб.

По мнению Министерства, такой неоправданный рост стоимости активной части основных фондов приведет отрасль в кризисное положение. Чтобы самортизировать остаточную стоимость этих фондов (даже при благоприятном инвестиционном климате) многим регионам потребуется не менее 18-20 лет.

Учитывая это обстоятельство, Минстрой России направил свои предложения в Госкомстат России и в настоящее время прорабатывает с ним вопрос о введении дополнительных поправочных коэффициентов, которые следует применять при переоценке основных фондов на строительную технику по состоянию на 1 января 1997 года.

Вместе с тем, по разъяснению Госкомстата России предприятия и организации, производящие переоценку своих основных фондов, могут прибегать к услугам соответствующих экспертных органов, которым предоставлено право оказывать консультационную помощь, а также осуществлять независимую профессиональную оценку по обеспечению качественной переоценки основных фондов. В частности, в качестве такого органа может выступить Общество "Экспертиза собственности" торгово-промышленной палаты Российской Федерации и его территориальные подразделения, которые наделены соответствующими правами Госкомстата России.

Минстрой России просит на уровне органов государственного управления республик, краев, областей и городов провести соответствующие семинары и научно-практические конференции, а также взять на контроль ход переоценки основных фондов в строительной отрасли.

Министр Е.В.Басин

МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРИКАЗ

от 2 декабря 1996 г. №17-152

г. Москва

Об утверждении "Методических Указаний по расчету ставок платы за найм и отчислений на капитальный ремонт жилых помещений, включаемых в ставку платы за содержание и ремонт жилья (техническое обслуживание), муниципального и государственного жилищного фонда".

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июня 1996 г. №707 "Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг"

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить "Методические Указания по расчету ставок платы за найм и отчислений на капитальный ремонт жилых помещений, включаемых в ставку платы за содержание и ремонт жилья (техническое обслуживание), муниципального и государственного жилищного фонда", разработанные Департаментом жилищно-коммунального хозяйства, Фондом "Институт экономики города", Институтом экономики жилищно-коммунального хозяйства и согласованные с Министерством финансов Российской Федерации (Королев С.А.).

2. Департаменту жилищно-коммунального хозяйства организовать издание указанных Методических Указаний и довести их до предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на начальника Департамента жилищно-коммунального хозяйства Авдеева В.В.

Министр Е.В.Басин

По заключению Министерства юстиции Российской Федерации от 31.12.96 г. № 07-02-1330-96 "Методические Указания по расчету ставок платы за найм и отчислений на капитальный ремонт жилых помещений, включаемых в ставку платы за содержание и ремонт жилья (техническое обслуживание), муниципального и государственного жилищного фонда" в государственной регистрации не нуждаются.

УТВЕРЖДЕНО:

Приказом Министра
строительства Российской Федерации
от 2 декабря 1996г. № 17-152

МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ

по расчету ставок платы за найм и отчислений на капитальный ремонт жилых помещений, включаемых в ставку платы за содержание и ремонт жилья (техническое обслуживание), муниципального и государственного жилищного фонда

Общие положения

Настоящий документ разработан с целью создания методической базы по расчету ставок платы за найм жилых помещений муниципального и государственного жилищного фонда, а также включения капитального ремонта в оплату населением услуг, по содержанию и ремонту жилищного фонда.

В "Основных направлениях нового этапа реализации Государственной целевой программы "Жилище", утвержденной Указом Президента Российской Федерации 29 марта 1996г. №431 и в Постановлении Правительства Российской Федерации от 18 июня 1996г. №707 "Об упорядочении системы оплаты жилья и коммунальных услуг" в рамках нового этапа реформы системы оплаты жилья и коммунальных услуг предусмотрена новая структура платежей населения. Установлено, что наниматель жилья должен производить три платежа:

первый платеж за содержание и ремонт (включая капитальный) мест общего пользования в жилых зданиях;

второй платеж - за коммунальные услуги,

третий платеж - плата за найм жилья.

Таким образом, в структуре оплаты жилья населением должны получить отражение две новые составляющие:

1) плата за найм, производимая нанимателем в качестве отдельного платежа;

2) компенсация затрат на проведение капитального ремонта, включаемая в платеж нанимателя за содержание и ремонт жилья.

В соответствии с изменениями, внесенными в статью 15 Закона Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики", размер оплаты жилья устанавливается дифференцировано в зависимости от качества и местоположения жилья. Различия в потребительских качествах жилья, включая местоположение, рекомендуется учитывать путем дифференциации размера платы за найм при сохранении единой величины ставки платы за содержание и ремонт жилья (включая отчисления на капремонт).

Развитие конкуренции в сфере предоставления жилищных услуг позволит снизить стоимость данных услуг и перейти от нормативно- затратного метода их определения к рыночному. При этом, в конечном итоге, величина оплаты жилья будет отражать рыночную стоимость предоставляемых по договору найма жилищных услуг, а не покрытие "полных затрат" на их предоставление.

1. Плата за найм

1.1. Определение.

Экономическое содержание платы за найм состоит в компенсации инвестиционных затрат собственника на строительство и реконструкцию жилищного фонда, используемого для предоставления гражданам по договору найма.

Введение платы за найм характеризует новый этап в реформировании политики оплаты жилья, когда размер оплаты определяется не величиной затрат на содержание жилищного фонда, а его потребительскими качествами и отражает рыночные тенденции в стоимости жилищных услуг. На переходном этапе сохраняется в сокращающихся объемах бюджетное датирование жилищных услуг в муниципальном и государственном жилищном фонде, а реальный рынок найма жилья находится в начальной стадии формирования. В данных условиях величину платы за найм жилых помещений целесообразно устанавливать дифференцировано с учетом потребительских свойств жилья и необходимости в перспективе перехода на возмещение нанимателем инвестиционных затрат в течение срока службы жилищного фонда.

Средства, собранные в виде платы за найм жилых помещений, поступают в распоряжение их собственника. В переходный период реформирования системы финансирования жилищных услуг эти средства рекомендуется использовать для проведения капитального ремонта, реконструкции и модернизации жилищного фонда.

Введение платы за найм осуществляется поэтапно с учетом платежеспособности населения и развития системы социальной поддержки семей с низкими доходами путем предоставления жилищных субсидий. Определение темпов изменения платы за найм должно быть так же скоординировано с общими темпами изменения оплаты населением жилищно-коммунальных услуг в рамках перехода к их предоставлению на бездотационной основе.

Величина платы за найм учитывается при расчете жилищных субсидий. При этом применяется величина ставки платы за найм для жилищного фонда с характеристиками, признанными стандартами при расчете жилищных субсидий.

1.2. Базовая ставка платы за найм жилого помещения.

Определение базовой ставки платы за найм жилого помещения производится, исходя из определения отчислений на реновацию (полное восстановление) муниципального и государственного жилищного фонда и с учетом социально-экономической ситуации в муниципальном образовании.

При расчете базовой ставки платы за найм жилого помещения рекомендуется использовать классификацию жилых зданий по группам и величины соответствующих норм амортизационных отчислений, которые приведены в "Единых нормах амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР", утвержденных Постановлением СМ СССР от 22 октября 1990 г. №1072 "О единых нормах амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР".

В каждой 1-ой группе зданий по капитальности определяется размер отчислений на полное восстановление 1 кв.м общей площади жилого здания в месяц по формуле:

$$A_1 = B_1 \times B_1 / 12 \times 100, \quad \text{где} \quad (1)$$

A₁- средний размер ежемесячных отчислений на полное восстановление жилищного фонда по отдельным группам капитальности жилых зданий в расчете на 1 кв.м общей площади (в рублях);

B₁- балансовая восстановительная стоимость 1 кв.м общей площади в каждой группе жилых зданий по капитальности в действующих ценах (в рублях);

B₁ - норматив отчислений на полное восстановление по каждой группе капитальности (в %), численно равный соответствующей норме амортизационных отчислений, указанной в Постановлении СМ СССР №1072 от 22 октября 1990 г.

Средневзвешенный размер ежемесячных отчислений на полное восстановление 1 кв.м общей площади муниципального и государственного жилищного фонда (A_{ср}) рассчитывается по формуле:

$$A_{ср} = A_1 \times S_1 + A_2 \times S_2 + A_3 \times S_3 / S_1 + S_2 + S_3, \quad (2)$$

A₁, A₂, A₃- средние размеры ежемесячных отчислений на полное восстановление жилых зданий по каждой группе капитальности;

S₁, S₂, S₃ - общая площадь жилых зданий каждой группы капитальности.

Базовая ставка платы за найм жилого помещения определяется как:

$$НБ = Дн \times Асп \quad (3)$$

где Дн – доля оплаты населением в необходимых отчислениях на полное восстановление 1 кв.м жилищного фонда.

Органы местного самоуправления могут устанавливать значение коэффициента Дн в зависимости от конкретной социально-экономической ситуации и типа договора найма жилого помещения.

Для жилья, предоставляемого по договору социального найма возможным критерием при определении Дн может служить сопоставление базовой ставки платы за найм со средневзвешенной величиной налога на недвижимое имущество собственников жилья. Такое сопоставление целесообразно в случае проведения в регионах политики поощрения населения к принятию решения о приватизации жилья.

Примем, что:

$$НБ > Т / 12 \quad (4)$$

где:

Т- средневзвешенная величина налога на недвижимое имущество собственников жилья на 1 кв.м.

$$\text{Тогда: } Дн > Т / 12 \times Асп \quad (5)$$

Рекомендуемое значение базовой ставки платы за найм жилья, предоставляемое по договору социального найма, на конец 1996 г. находится в интервале 50 руб/ м²- 150 руб/м² в месяц.

Для жилья, предоставляемого в государственном и муниципальном жилищном фонде на иных, кроме социального найма, основаниях величина Дн может устанавливаться выше.

1.3. Подходы к классификациям жилищного фонда.

Каждое жилое помещение отличается собственным набором потребительских свойств, от которых зависит объем получаемых проживающими в нем жилищных услуг. Эти свойства отражаются в рыночной стоимости этих услуг. Однако, на первом этапе введения платы за найм для упрощения процедуры дифференциации ставок платы за найм целесообразно предусмотреть разбиение всего муниципального и жилищного фонда на ограниченное число групп. К каждой группе должны относиться жилые помещения с однородными потребительскими свойствами. При этом на первом этапе рекомендуется не усложнять процедуру с точки зрения учета характеристик отдельных жилых помещений, а ограничиться оценками местоположения и свойствами жилого дома в целом. В этом случае ставки платы за найм будут дифференцироваться по выделенным группам, а внутри групп будут одинаковыми.

При выделении групп жилых домов с различными потребительскими свойствами рекомендуется сначала определить примерное максимальное число устанавливаемых групп, учитывая увеличение трудозатрат на перерасчет ставок платы за найм при увеличении числа установленных групп. Приведем пример разбиения всего жилищного фонда на группы. Пусть дифференциация ставок платы за найм производится по двум основным потребительским свойствам:

- 1) потребительские свойства районов
- 2) потребительские свойства домов

Данные признаки, в свою очередь, характеризуются набором параметров, имеющих определенное значение. Например, потребительские свойства района можно дифференцировать по следующим параметрам и их значениям:

А. Потребительские свойства района:

- 1) экологическая ситуация:
 - 1.1. зеленая зона или зона с благоприятной экологической ситуацией;
 - 1.2. зона, приближенная к транспортным потокам, или промышленная зона;
- 2) близость к центру:
 - 2.1. центр и срединная зона;
 - 2.2. отдаленные районы;
- 3) транспортная доступность:
 - 3.1. хорошая;
 - 3.2. плохая;

Б. Потребительские свойства дома:

- 1) материал стен:
 - 1.1. кирпичный;
 - 1.2. блочный, крупнопанельный;
 - 1.3. смешанный или деревянный;
- 2) степень износа:

- 2.1. относительно новый (до 30%);
- 2.2. средняя степень износа (30-60%);
- 2.3. аварийный или ветхий дом (более 50%), 3) планировка дома:
 - 3.1. улучшенная;
 - 3.2. стандартная;
 - 3.3. нестандартная (неудобная).

На практике реальное число групп будет значительно меньше максимально возможного (216), так как многие из предложенных параметров сильно взаимосвязаны. Например, жилое здание со смешанными или деревянными стенами (5.1.3) будет скорее всего аварийным или ветхим (5.3.2), нестандартной (неудобной) планировки (5.3.3) и расположен в центре или срединной зоне (А.2.1). А крупнопанельное здание (5.1.2.) будет иметь среднюю степень износа (5.2.2.), стандартную планировку (5.3.2.), расположено в отдаленном районе (А.2.2.) с плохой транспортной доступностью (А.3.2.).

В связи с этим в качестве альтернативного подхода к определению групп жилых домов можно рекомендовать использовать в качестве дифференцирующих признаков некоторые интегральные проекты. Например, в ходе разработки зонирования города по стоимости земли информация о зонировании может служить интегральной характеристикой для оценки потребительских свойств района.

В качестве интегрального признака потребительских свойств дома можно использовать параметр периода постройки дома, который в достаточно точной степени отражает и материал стен, и степень износа, и планировку зданий и квартир:

- 1) здания дореволюционной и послереволюционной постройки;
- 2) здания довоенной постройки;
- 3) "сталинские" дома;
- 4) дома "хрущевского" периода;
- 5) стандартная застройка 70-80-х годов;
- 6) новая кирпичная застройка и дома улучшенной планировки. В результате подготовки классификации и соотнесения с ней каждого конкретного жилого дома весь муниципальный и государственный жилищный фонд разбивается на определенное число групп, для которых и могут быть установлены различные ставки платы за найм.

1.4. Дифференциация ставок платы за найм жилого помещения.

При определении величины платы за найм в каждой из выделенных групп рекомендуется следующая процедура.

Определение относительной величины оплаты жилья

На первой стадии необходимо определить соотношение величины оплаты жилья (плата за содержание и ремонт, включая капитальный, плюс плата за найм) в каждой из выделенных групп жилых зданий, которое собственник жилья хотел бы установить на данном этапе. При этом можно использовать два варианта подходов.

Первый вариант. В городах с развитым рынком купли продажи жилья (как правило, крупные города) разница в рыночной стоимости жилья одинаковой площади отражает реальную разницу во всем комплексе предоставляемых им жилищных услуг и может использоваться для установления отношения в оплате за пользование жильем разных потребительских свойств.

Предварительно необходимо получить данные о средней рыночной стоимости жилья в каждой из выделенных групп (Π_i). Определим стоимость покупки 1 м.кв общей площади жилья в некоторой i -той группе жилья Π_i , а в самой "дешевой" - Π_{\min} .

Определим, что отношение Π_i и Π_{\min} составляет Y_i . Очевидно, что в группе жилья с наихудшими потребительскими свойствами $Y_{\min}=1$. После этого несложно рассчитать значение Y_i для каждой из групп жилищного фонда.

В случае, если размер колебаний оплаты жилья, определяемый рынком жилья, оказывается неприемлемо большим, и, например, делает невозможным проживание в жилье с наилучшими потребительскими свойствами значительных групп населения, органы местного самоуправления на первом этапе могут задать желаемое значение Y_{\max} как отношение оплаты жилья в группах жилищного фонда с наилучшими и наихудшими свойствами, после чего рассчитать значение Y_i для каждой i -той группы жилищного фонда как:

$$Y_i = (Y_{\max} - 1)(Y_{ip} - 1) / (Y_{p \max} - 1) + 1, \quad (6)$$

где Y_{ip} - значение Y_i определяемое исходя из пропорций на рынке жилья;

$Y_{p \max}$ - максимальное значение Y_i определяемое рынком жилья;

Y_{\max} – максимальное значение Y , определенное органами местного самоуправления, исходя из желаемой степени дифференциации оплаты жилья.

Второй вариант. В случае отсутствия данных о ценах на рынке купли продажи жилья из-за неразвитости этого рынка дифференциация относительной величины оплаты жилья по выделенным группам может производиться путем использования экспертных оценок, которые являются количественным выражением качественных потребительских характеристик жилья.

Основой для установления коэффициентов, увеличивающих величину оплаты жилья по сравнению с минимальным уровнем, должна служить экспертная оценка либо отдельных потребительских свойств жилья в выделенной группе, либо интегральной характеристики группы в целом.

Значения отдельных коэффициентов K могут находиться в интервале от 0 до "п". В этом случае величина "п" будет отражать вес, который придается данному параметру. Интегральное значение K_i для данной i -той группы зданий рассчитывается как средневзвешенное значение показателей по отдельным параметрам.

Так, пусть потребительские свойства жилья описываются пятью параметрами:

-материалом стен – K_1

-планировкой дома – K_2

-степенью износа – K_3

-близостью к центру – K_4

-экологической ситуацией – K_5

Значимость первого параметра оценивается в интервале $K_1 / 0; +4/$, значимость второго параметра K_2 оценивается в интервале $/0;+1/$, значимость третьего параметра K_3 оценивается в интервале $/0;+3/$, значимость четвертого параметра $K_4 / 0;+2/$, значимость пятого параметра $K_5. /0;+1/$.

Тогда коэффициент, характеризующий потребительские качества i -той группы жилья K_i определяется как:

$$K_i = K_1 + K_2 + K_3 + K_4 + K_5 / 4+1+3+2+1; \quad (7)$$

Следует особо подчеркнуть, что значение оценки отдельных параметров потребительских свойств жилья не может быть равно нулю.

Число параметров экспертной оценки потребительских свойств жилья, значения коэффициентов по каждому из этих параметров могут определяться положениями о расчете ставок платы за найм жилых помещений, утверждаемыми органами местного самоуправления муниципальных образований.

Одновременно с определением коэффициентов собственник жилья определяет желаемое отношение оплаты жилья с наилучшими и наихудшими потребительскими свойствами Y_{\max} .

Величина Y_i определяется по формуле, аналогичной формуле (6) с учетом того, что в данном случае отношение K_i и минимального значения K (K_i / K_{\min}) заменяет величину Y_i , а вместо величины Y_{\max} – используется отношение K_{\max}/K_{\min} . Поэтому отношение Y_i , в выделенной группе жилья будет рассчитываться как:

$$Y_i = (Y_{\max}-1) (K_i/K_{\min}-1) / (K_{\max}/K_{\min}-1) + 1 \quad (8)$$

Пример расчета. Пусть имеется 6 групп зданий. Коэффициенты K , рассчитанные как средневзвешенные величины описанным выше способом составляют:

первая группа: 0,15;

вторая группа: 0,25;

третья группа: 0,4;

четвертая группа: 0,55;

пятая группа: 0,63;

шестая группа: 0,85;

Органом местного самоуправления установлено, что оплата жилья (совокупный платеж за найм, содержание и ремонт жилья) в группе с наилучшими потребительскими свойствами (пятая группа) должен в 1,6 раза превышать соответствующий платеж в первой группе с наихудшими потребительскими свойствами ($Y_{\max}=1,6$).

1) Определяемое отношение K_i и K_1 (минимальное значение K). $K_1/K_1=1$;

$$K_2/K_1=0,25/0,15=1,67;$$

$$K_3/K_1=0,4/0,15=2; \quad K_4/K_1=0,55/0,15=3,67; \quad K_5/K_1=0,63/0,15=4,2;$$

$$K_6/K_1=0,85/0,15=5,67;$$

2) Формула (8) принимает следующий вид:

$$Y_i = (Y_{\max}-1) \times (K_i / K_1-1) / (K_6/K_1-1) + 1 \quad (9)$$

Поскольку $Y_{\max}=1,6$, а $K_6/K_1=5,67$, то в нашем случае

$$Y_i = (0,6 \times (K_i/K_1 - 1) / 4,67) + 1.$$

Получаем:

$$Y_1 = 1;$$

$$Y_2 = 1,09;$$

$$Y_3 = 1,21;$$

$$Y_4 = 1,34;$$

$$Y_5 = 1,41;$$

$$Y_6 = 1,6.$$

1.5. Порядок расчета дифференцированных ставок платы за найм по группам жилищного фонда

Пусть мы имеем ряд значений Y_i по всем группам жилищного фонда, определенный в соответствии с пунктом 1.4 настоящего документа. Нам также известно значение базовой ставки платы за найм, определенное в соответствии с пунктом 1.2.

В соответствии с определением, имеем:

$$Y_i = \Pi + N_i / \Pi + N_{\min}; \quad (10)$$

где Π - единая по всему фонду величина платы за содержание и ремонт жилья, включая капитальный ремонт;

N_i - величина платы за найм в i -той группе жилищного фонда;

N_{\min} - величина платы за найм в группе жилищного фонда с наихудшими потребительскими свойствами.

При определении величины платы за найм в каждой из групп жилищного фонда необходимо выполнить следующие два условия:

1) для каждой из групп жилья должно выполняться условие, определенное формулой (10);

2) в среднем по городу на 1 кв.м. жилья в виде платы за найм должна быть получена величина, равная N_6 , то есть

$N_6 = (N_1 \times S_1) + (N_2 \times S_2) + \dots + (N_i \times S_i) : S_1 + S_2 + \dots + S_3$, (11) где, S_i - площадь соответствующей группы жилищного фонда. В соответствии с первым условием получаем:

$$N_i = Y_i \times (n + N_{\min}) - \Pi \text{ или} \quad (12)$$

при $N_i = N_6$ имеем:

$$N_{\min} (N_6 + \Pi : Y_6) - \Pi \quad (13)$$

Второе условие выполняется, если:

$$Y_6 = (Y_1 \times S_1) + \dots + (Y_i \times S_i) : S_1 + S_2 + \dots + S_i \quad (14)$$

Подставив в уравнение (12) значения N_6 и Y_6 (найдя его значения из уравнения (14)), мы определим минимальную величину платы за найм, то есть ту, которая должна быть присвоена жилью с наихудшими потребительскими характеристиками. Далее легко можно найти значения платы за найм для всех остальных групп жилищного фонда, подставив минимальное значение платы за найм в уравнение (12).

Очевидно, что минимальная ставка платы за найм N_{\min} может иметь отрицательное значение, например, для жилья, находящегося в ветхих домах и/или в санитарных зонах. В этом случае плата за найм может не взиматься и производится соответствующие снижение величины платы за содержание и ремонт жилья.

1.6. Примеры расчетов ставок платы за найм жилых помещений.

Допустим, что средняя балансовая стоимость 1 м.кв. общей площади жилья по городу 300 000 рублей, . средневзвешенный норматив отчислений на полное восстановление по всем группам капитальности зданий 1,2% в год.

Тогда размер необходимых ежемесячных отчислений на 1 м.куб. определится как:

$$B = 300\,000 \times 1,2 / (12 \times 100) = 300 \text{ (руб)}$$

Пусть доля оплаты населением (коэффициент D_n из формулы (3)), установлена на уровне 30%, тогда базовая ставка платы за найм определяется как:

$$N_6 = 300 \times 0,3 = 90 \text{ руб/м}^2$$

Примем, что ставка текущего обслуживания 1 кв.м жилья в месяц 500 руб/кв.м., ставка отчислений на капитальный ремонт 200 руб/кв.м.

Таким образом $\Pi = 700 \text{ руб/кв.м.}$

Пусть мы имеем 7 выделенных групп жилья с различными потребительскими свойствами. Соответствующие значение Y_i и площадь жилищного фонда по группам составляют:

Y1=1 на площади 50 единиц;
Y2=1,15 на площади 70 единиц;
Y3=1,2 на площади 100 единиц;
Y4=1,22 на площади 90 единиц;
Y5=1,35 на площади 140 единиц;
Y6=1,5 на площади 120 единиц;
Y7=1,8 на площади 50 единиц;

Порядок расчета ставок платы за найм:

1) Определяем средневзвешенное значение $Y_i=Y_б$

$$Y_б = 1 \times 50 + 1,15 \times 70 + 1,2 \times 100 + 1,22 \times 90 + 1,35 \times 140 + 1,5 \times 120 + 1,8 \times 50 / (50 + 70 + 100 + 90 + 140 + 120 + 50) = 1,32.$$

2) В соответствии с формулой (13) определяем значение платы за найм в группе жилья с наихудшими потребительскими свойствами:

$$H_{min} = (90 + 700 / 1,32) - 700 = -101,5;$$

3) Подставив это значение H_{min} в формулу (12), рассчитываем остальные значения H_i :

$$H_2 = 1,15 \times (700 - 101,5) - 700 = -12$$

$$H_3 = 1,2 \times 598,5 - 700 = 18$$

$$H_4 = 1,22 \times 598,5 - 700 = 30$$

$$H_5 = 1,35 \times 598,5 - 700 = 108$$

$$H_6 = 1,5 \times 598,5 - 700 = 198$$

$$H_7 = 1,8 \times 598,5 - 700 = 377$$

Таким образом, в среднем по городу в виде платежей за найм, содержание и ремонт жилья с 1 кв.м собирается 700 + 90 = 790 руб. При этом совокупный платеж варьирует от 598,5 руб/кв.м. (наихудшее жилье) до 1077 руб/кв.м. (наилучшее жилье). Соотношение максимального и минимального совокупных платежей составляет 1,8, то есть исходное условие дифференциации ставок платы за найм соблюдено.

1.7. Порядок сбора платы за найм.

Сбор платежей по оплате жилья, предоставляемого внаем, производится собственником жилья или организацией, уполномоченной выполнять эти функции. Поскольку в переходный период средства, получаемые от сборов платы за найм, рекомендуется использовать на проведение капитального ремонта, реконструкцию и модернизацию жилищного фонда, собственник может перераспределить их между различными домами муниципального и государственного жилищного фонда в виду:

- разных ставок платы за найм;
- различных объемов требуемых работ.

Кроме того, следует учитывать, что в случае отрицательных ставок платы за найм может производиться соответствующее снижение платежей нанимателей за текущее обслуживание и ремонт жилья, и эта разница может компенсироваться из общего сбора платы за найм.

При решении вопроса о том, на каком уровне должна собираться плата за найм, рекомендуется исходить из двух возможных вариантов:

1) на уровне города в целом.

В этом случае плата за найм собирается либо собственником, либо организации, уполномоченной собственником выполнять функции сбора платежей;

2) на уровне службы заказчика, если в городе создано несколько таких служб и отсутствует проблема перераспределения средств, собранных в виде платы за найм и направляемых на капитальный ремонт.

При выборе одного из двух вариантов необходимо принимать во внимание:

1) возможность сбора платы за найм в объеме, позволяющем производить необходимые затраты по капитальному ремонту и модернизации жилищного фонда;

2) степень разнообразия жилищного фонда, принадлежащего к различным группам потребительских свойств, с тем, чтобы объем сборов платы за найм позволил компенсировать снижение платежей населения на капитальный ремонт.

По окончании переходного периода, определенного Законом Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики" № 4219-1 от 24 декабря 1992 г. с учетом изменений, внесенных Законом "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "Об основах федеральной жилищной политики" № 9-ФЗ от 12 января 1996 г., эта доля будет составлять 100%.

4) Определяется величина ежемесячных отчислений на капитальный ремонт, включаемая в ставку платы за содержание и ремонт жилья (техническое обслуживание) Пкап по формуле:

Пкап=Дк x N x Бср x 100 : 12 (15)

В связи с тем, что дифференциация оплаты жилья (сумма платежей за найм, содержание и ремонт жилья) в зависимости от потребительских качеств жилья обеспечивается варьированием величины платы за найм, отчисления на капитальный ремонт, включаемые в ставку платы за содержание и ремонт жилья (техническое обслуживание) могут устанавливаться из расчета на 1 кв.м едиными по муниципальному образованию.

Данный документ носит рекомендательный характер.

О порядке уплаты транспортного налога

Официальный ответ

(Письмо Государственной налоговой службы Российской Федерации от 26 июня 1996г. № 07-2-06/728 на письмо государственной налоговой инспекции по Московской области от 6 июня 1996 г. № 05-13/96)

Управление государственных целевых бюджетных и внебюджетных фондов и доходов от приватизации рассмотрело письмо госналогинспекции по Московской области и сообщает.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22.12.93 № 2270* от уплаты транспортного налога освобождены только бюджетные организации.

К бюджетным организациям относятся организации, основная деятельность которых полностью или частично финансируется за счет средств бюджета на основе сметы доходов и расходов (бюджетной сметы).

Кроме того, отнесение организаций к бюджетным определяется их уставом, учредительными документами, а также соответствующим финансовым органом.

Таким образом, если у районных отделов Пенсионного фонда Российской Федерации отсутствует бюджетное финансирование на основе сметы доходов и расходов (бюджетной сметы), то они являются плательщиками транспортного налога на общих основаниях.

Об оплате командировочных расходов

*(Дополнение к письму Минфина Российской Федерации от 27 мая 1996г. № 48**

Выписка из письма Центрального банка России от 22 июля 1996 № 105-96)

Центральный банк РФ доводит до сведения руководителей письмо Министерства финансов Российской Федерации от 27.05.96 № 48 "О внесении изменений в письмо Министерства финансов Российской Федерации от 27 июля 1992 г. № 61 "Об изменении норм возмещения командировочных расходов с учетом изменения индекса цен".

"В соответствии с п. 2 Постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1992 г. № 122 Центральный банк Российской Федерации разрешает с 1 июня 1996 г. производить оплату суточных работникам, командируемым в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, а также Хабаровский, Приморский края и Амурскую область в размере 33000 рублей, не исключая выходных и праздничных дней и дней нахождения в пути.

Считать утратившим силу письмо Центрального банка Российской Федерации от 05.12.95 № 135-95 "Об оплате командировочных расходов".

Первый заместитель

Председателя Центрального банка Российской Федерации

А.А. Хандруев

О внесении изменений в письмо Минфина РФ от 7 июля 1996 года № 68 "О внесении изменений в письмо Минфина РФ от 26 августа 1994 года № 116 " О внесении изменений в письмо Минфина РФ от 16 июня 1993 года № 74 "О предельных нормах компенсации за использование личных легковых автомобилей и мотоциклов для служебных поездок

(Письмо Министерства финансов Российской Федерации

от 9 августа 1996 г. № 74)

В связи с изменением индекса цен Министерство финансов Российской Федерации вносит следующие изменения в письмо Министерства финансов Российской Федерации от 7 июля 1995 г. № 68*, касающиеся норм компенсации за использование личных легковых автомобилей и мотоциклов для служебных поездок, в следующих размерах:

Марка автомобиля:	Норма компенсации в месяц (рублей)
ЗАЗ	48895
ВАЗ (кроме ВАЗ-2121)	62652
АЗЛК, ИЖ	69741
ГАЗ, УАЗ, ВАЗ-2121	84591

Абзац 2 изложить в следующей редакции: "Предельная норма компенсации работникам сельских и поселковых администраций за использование ими личных мотоциклов для служебных поездок – **36551 руб. в месяц.**"

Указанные нормы компенсации за использование личных легковых автомобилей и мотоциклов для служебных поездок вводятся в действие с 1 августа 1996 года.

Заместитель министра финансов Российской Федерации

С. Королев

Министерство строительства Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11 марта 1997 № 18-14

О нормативах затрат на службу заказчика-застройщика, осуществляющего строительство за счет средств федерального бюджета

В целях экономного расходования средств федерального бюджета, направляемых на строительство объектов для государственных нужд и в развитие установленного Минстроем России порядка составления и согласования сметы расходов на выполнение функций заказчика-застройщика, изложенного в письмах от 07.04.94 № ВВ-12-64, от 13.12.95 № ВВ-29/12-347, Минстрой России

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить со сроком действия до 31 декабря 1998 года нормативы затрат на содержание службы заказчика-застройщика, привлекаемого государственным инвестором для реализации государственного заказа на строительство (согласно приложению).
2. Установить, что государственный инвестор утверждает затраты на содержание службы заказчика-застройщика в пределах нормативов, представленных в приложении, без согласования смет (расчетов) с Минстроем России.

В отдельных случаях при превышении установленных нормативов допускается составление индивидуальных смет (расчетов) с согласованием их с Минстроем России (Управлением ценообразования). В указанные сметы не подлежат включению затраты по приобретению жилья для переселенцев, беженцев и военнослужащих, проведению аукционов по продаже объектов незавершенного строительства, консервации строительных объектов, а также затраты, связанные с реставрационными работами.

Министр

Е.В.Басин

Приложение
к постановлению Минстроя России
от 11.03.97 г. № 18-14

	Годовой объем бюджетного финансирования в ценах 1984 года	Территориальное размещение объектов строительства	Норматив затрат на службу заказчика (в процентах до)
1	2	3	4
1.	До 2-х млн.руб. (без образования службы заказчика-застройщика)		0,8
2.	До 2-х млн.руб. (при действующей службе заказчика-застройщика)	Один населенный пункт	1,1
3.	-	Более одного населенного пункта в одном регионе*	1,2

4.	-"	То же, в нескольких регионах*	1,3
5.	То же, до 4 млн.руб.	Один населенный пункт	1,0
6.	-"	Более одного населенного пункта в одном регионе*	1,1
7.	-"	То же, в нескольких регионах*	1,2
8.	То же, до 7 млн.руб. (включительно)	Один населенный пункт	0,9
9.	-"	Более одного населенного пункта в одном регионе*	1,0
10.	-"	То же, в нескольких регионах*	1,1***
11.	То же, свыше 7 млн.руб. (исключительно)	Один населенный пункт	0,8
12.	-"	Более одного населенного пункта в одном регионе*	0,9
13.	-"	То же, в нескольких регионах*	1,0***

* регион – республика, край, область, имеющие статус субъекта Российской Федерации.

** – нормативы затрат в процентах применяются к годовому объему капитальных вложений с учетом налога на добавленную стоимость.

*** – на дирекцию, реализующую несколько государственных инвестиционных программ и объединяющую несколько самостоятельных служб заказчиков-застройщиков, применяется коэффициент до 1,6.

О конференции по ценообразованию в строительстве

(Письмо Министра России от 14.03.97 № ВБ-20-56/12)

Минстрой России 20-21 февраля с.г. провел научно-практическую конференцию по проблеме «О дальнейшем совершенствовании системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве в условиях развивающейся рыночной экономики». В конференции наряду с работниками Минстроя России и Межрегионального центра по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов (МЦЦС) приняли участие представители Минэкономики России, Минфина России, Госкомстата России, других федеральных и территориальных органов исполнительной власти, проектных, научных и подрядных организаций, заказчиков-застройщиков, разработчики программных комплексов, руководители региональных центров по ценообразованию в строительстве (РЦЦС), а также работники различных организаций строительного комплекса.

Состоялся обмен опытом работы в условиях рынка. По разным вопросам ценообразования был внесен целый ряд конкретных предложений, отраженных в решении конференции. Участники сочли целесообразным в ближайшем будущем создать Всероссийскую ассоциацию работников ценообразования в строительстве и оценки основных фондов по зданиям и сооружениям. Материалы конференции будут публиковаться в Строительной газете и других средствах массовой информации.

Минстрой России рекомендует ознакомить с материалами конференции широкий круг подведомственных и территориальных организаций для применения ими в своей работе на ближайшую перспективу, обратив особое внимание на вопросы, связанные с экономным расходованием средств, направляемых на капитальное строительство.

Решение научно-практической конференции по проблеме «О дальнейшем совершенствовании системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве в условиях развивающейся рыночной экономики»

Конференция отмечает, что в период 1992-1996гг. проведена значительная работа по формированию системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве в условиях развивающихся рыночных отношений, применение которой позволяет отражать в цене строительной продукции изменения, происходящие на рынке материальных и трудовых ресурсов, определять довольно точно стоимость строительства. За эти годы выпущен комплекс документов Минстроя России, позволяющих различными методами определять стартовую цену намечаемого строительства, что открыло широкие возможности для практического внедрения подрядных торгов.

По инициативе Минстроя России создана и действует сеть региональных центров по ценообразованию в

строительстве (РЦС), которые являются в субъектах Российской Федерации проводниками государственной рыночной политики в инвестиционной сфере, повышают эффективность своей деятельности, обеспечивая экономию средств, направляемых на капитальное строительство, в среднем по России на 10-15 процентов. Начал работать Межрегиональный центр по ценообразованию в строительстве и промышленности строительных материалов (МЦС) Минстроя России. Налажена система обеспечения в рыночных условиях участников инвестиционного процесса методической и нормативной литературой, а также сведениями справочного характера, публикуемыми в средствах массовой информации.

Вместе с тем, по мере углубления в стране экономической реформы, требуется дальнейшее совершенствование указанной рыночной системы.

В этих целях конференция рекомендует:

1. Минстрою России:

продолжить работу по дальнейшему совершенствованию отдельных частей новой, рыночной системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве, в т.ч. за счет систематического выпуска нормативно-методических документов и отдельных писем Министерства, дополнению сметно-нормативной базы в связи с применением новых, передовых технологий, материалов и конструкций, прогрессивных проектных решений, а также предложений по новой системе оплаты труда работников производственной сферы строительного комплекса, непосредственно зависящей от объема выпускаемой продукции;

обеспечить выпуск в 1997 году нормативно-методических документов по ценообразованию, сметному нормированию и расходу материалов в строительстве, в т.ч. Изменений и дополнений к «Порядку определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию в условиях развития рыночных отношений», методик по накладным расходам и сметной прибыли;

продолжить выпуск ресурсных сметных норм на общестроительные работы, привлекая заинтересованные организации, совместно с РЦС (ЛЭУ) Московской области (как базового региона) разработать концепцию формирования базовых ЕРЕР на общестроительные работы;

продолжить работы в области сметного нормирования по капитальному ремонту зданий и сооружений, совместно с Минкультуры России приступить к созданию сметно-нормативной базы для реставрационных работ;

совместно с разработчиками программных средств наметить комплекс мер, направленных на дальнейшее совершенствование автоматизированных систем и более широкое их внедрение в практику рыночной экономики в инвестиционной сфере;

продолжить разъяснительную и консультационную работу по рыночным методам определения стоимости с учетом опыта работы передовых организаций и предприятий строительного комплекса, путем постоянных публикаций в периодической печати, систематического проведения семинаров-совещаний (с расширением географии регионов), ежеквартального выпуска сборников консультаций;

продолжить работу по внедрению торгов подряда (тендеров) в качестве одного из основных факторов стабилизации стоимости строительной продукции.

2. МЦС и РЦС:

постоянно расширять сферу оказываемых услуг и увеличивать диапазон выдаваемой информации, направлять в Минстрой России выполненные нормативно-методические разработки, программные средства, предложения по совершенствованию в регионах структуры управления строительным комплексом. Преобразовать Вестник управления ценообразования в общероссийский информационный журнал для специалистов в области ценообразования;

увеличить объем аналитических данных, в т.ч. представляемых в Минстрой России о структурных составляющих сметной стоимости строительства, а также с конкретными предложениями по различным аспектам ценообразования в строительстве или по отдельным действующим нормативно-методическим и другим документам, разработанным на основе практики их применения;

обеспечивать единый методический подход на основе документов Минстроя России в определении размеров расчетного индекса и стоимости 1кв.м общей площади жилых домов;

активнее участвовать в работе, связанной с переоценкой основных фондов и незавершенного строительства.

3. МЦС Минстроя России осуществлять постоянное обобщение разработок, выполняемых в РЦС (методики, программные комплексы, аналитические работы и т.п.).

4. Разработчикам программных средств для автоматизированного выпуска сметной документации и расчетов за выполненные работы оперативно решать возникающие вопросы и учитывать предложения пользователей с мест, активнее участвовать в работе семинаров для ознакомления с разработанными автоматизированными системами, постоянно вносить в них необходимые новшества, расширяя круг сервисного обслуживания;

5. Всем организациям (включая научные), связанным с инвестиционной сферой, находить нетрадиционные источники финансирования (долевые, спонсорские и др.) для научных исследований по вопросам

ценообразования в строительстве и дальнейших разработок Сметно-нормативной базы, необходимой для работы в рыночных условиях.

6. Просить региональные органы исполнительной власти:

принимать меры к более экономному расходованию на местах средств, направляемых на капитальное строительство, в т.ч. по услугам коммунальных и эксплуатационных служб на местах в соответствии с письмом Минстроя России от 14.11.96 № БЕ-19-30/12;

применять письмо Минстроя России, Минэкономики России, Минфина России, Госкомстата России от 09.01.97 № ВВ-20-1/12 «О порядке определения средней сложившейся в регионе стоимости 1 кв.метра общей площади жилых домов», для исчисления размеров компенсаций, предоставляемых Минфином России в случаях погашения государственных жилищных сертификатов, выдаваемых гражданам Российской Федерации, лишившимся жилья в результате чрезвычайных ситуаций и стихийных бедствий, а также в других случаях, предусмотренных действующим российским законодательством или решениями Правительства Российской Федерации;

совместно с территориальными органами статистики на местах привлекать к участию в работе по переоценке основных фондов и незавершенного строительства специалистов РЦС и сметных работников других организаций, как наиболее профессионально подготовленных для этой работы, особенно по зданиям и сооружениям, а также монтируемому оборудованию.

На конференции было принято решение о необходимости создания Всероссийской ассоциации работников ценообразования в строительстве и оценке основных фондов по зданиям и сооружениям. Создана инициативная (рабочая) группа для подготовки проекта устава и других учредительных документов по созданию ассоциации.

О лицензировании региональных центров по ценообразованию в строительстве

(Письмо Минстроя России от 28.02.97 № БЕ-19-7/12)

На научно-практической конференции " О дальнейшем совершенствовании системы ценообразования и сметного нормирования в строительстве в условиях развивающейся рыночной экономики", которая проводилась 20-21 февраля 1997 года в Минстрое России, был поставлен вопрос о правомерности требований Федерального лицензионного центра относительно лицензирования деятельности региональных центров по ценообразованию в строительстве.

В связи с этим Министерство строительства РФ разъясняет, что деятельность указанных центров, а также составление сметной документации лицензированию не подлежат, т.к. не связаны с обеспечением прочности, устойчивости и эксплуатационной безопасности возводимых зданий и сооружений.

Министр

Е.В. Басин.

II. МЕТОДИЧЕСКИЕ РАЗЪЯСНЕНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СМЕТНОГО ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ И СМЕТНОГО НОРМИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

О расчетах за выполненные работы

(Письмо Управления совершенствования ценообразования и сметного нормирования в строительстве от 04.12.96г. № 12-395)

Порядок расчетов за выполненные работы должен быть указан в договоре подряда. При отсутствии в договоре таких указаний цена определяется в соответствии с пунктом 3 статьи 424 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Если договором подряда установлена твердая свободная (договорная) цена на объект, то величина аванса не подлежит индексации. При использовании для расчетов между заказчиком и подрядчиком базисно-индексного метода определения стоимости строительства доля аванса, используемая на приобретение оборудования, строительных конструкций, материалов и комплектующих не индексируется, т.к. заказчик оплачивает указанные материальные ценности по их фактической стоимости. Часть средств аванса, направляемая на оплату выполненных строительно-монтажных работ, в т.ч. на оплату труда, подлежит индексации.

Изложенная схема взаиморасчетов обязательна при финансировании строительства за счет федеральных бюджетных инвестиций и может быть рекомендована при других источниках финансирования строительства.

О затратах на рыхление мерзлых грунтов

(Письмо Управления совершенствования ценообразования и сметного нормирования в строительстве от 10.12.96г. № 12-407)

Порядком определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию в условиях развития рыночных отношений (приложение 10) предусмотрено, что при определении базисной (в ценах 1991 г.) или текущей стоимости строительства дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время рассчитываются на основе СНиП 4.07-91 (НДЗ-91).

В отличие от СНиП IV-7-82 (НДЗ-84) нормами, приведенными в НДЗ-91, учтены дополнительные затраты, связанные с разработкой мерзлых грунтов (см. п.8 Общих положений и п.3 главы 1 раздела II технической части НДЗ-91, а также нормы НДЗ-91 и НДЗ-84).

По вопросу расчета стоимости эксплуатации машин и механизмов

(Письмо Управления совершенствования ценообразования и сметного нормирования в строительстве от 15.01.97г. № 12-4)

Заказчик вправе не принимать к оплате недостаточно обоснованные с его точки зрения затраты на эксплуатацию строительных машин, если размер указанных затрат не был оговорен в договоре подряда. Спорные вопросы решаются в арбитражном суде. Совещанием рабочей группы в Госстрое СССР от 23.02.90 была завершена методология разработки сметных ном и расценок на эксплуатацию строительных машин в уровне цен 1991 г. В дальнейшем указанная методология не изменялась и не дополнялась.

В настоящее время определение сметных затрат на эксплуатацию строительных машин рекомендуется осуществлять в соответствии с п.3.1.4 Порядка определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию (письмо Госстроя России от 29.12.93 № 12-349).

Одновременно отмечается, что Методические рекомендации по разработке планово-расчетных цен на эксплуатацию строительных машин, распространяемые ЦНИИЭУС, Минстроем России не рассматривались и, соответственно, не могут быть рекомендованы к применению.

О премировании за ввод объектов в эксплуатацию

(Письмо Управления совершенствования ценообразования и сметного нормирования в строительстве от 27.12.96г. № 12-437)

Средства на премирование за ввод объектов строительства в эксплуатацию включаются в главу 9 Сводного сметного расчета в соответствии с Порядком определения стоимости строительства и свободных

(договорных) цен на строительную продукцию, приложение 10 (письмо Госстроя России от 29.12.93 № 12-349) и подлежат использованию только после завершения строительства и приемки их в эксплуатацию в установленном порядке.

Распределение суммы премии между участниками строительства производится в соответствии с условиями договора между заказчиком и генподрядчиком, обеспечивающим строительство и ввод объекта в действие. При строительстве за счет федерального бюджета следует руководствоваться письмами Минтруда СССР и Госстроя СССР от 10.10.91 № 1336-ВК/1-Д и Минтруда России и Госстроя России от 15.03.93 № 463-РВ и № 7-13/32.

Об учете материалов в стоимости строительства

(Письмо Управления совершенствования ценообразования и сметного нормирования в строительстве от 19.02.97г. № 12-35)

При составлении сметной документации в базисных ценах 1984 или 1991 гг. в ее состав включается стоимость материальных ресурсов независимо от того, кто их приобрел - заказчик или подрядчик. Начисление накладных расходов, плановых накоплений и отдельных прочих затрат в базисной стоимости производится на основании действовавших в базисном периоде нормативов на полный размер прямых затрат с учетом стоимости передаваемых заказчиком подрядчику материалов.

При оплате выполненных работ их общая стоимость в текущем уровне цен уменьшается на стоимость переданных заказчиком подрядчику материалов без уменьшения объема строительно-монтажных работ (СМР). При этом возвратная стоимость материалов определяется в тех же ценах, что и стоимость материалов, включаемых в объем строительно-монтажных работ в актах выполненных работ.

Для определения сметной стоимости СМР в текущем уровне цен и размера средств на оплату труда для учета в составе сметной документации, исходя из трудоемкости работ, определяемой по нормам, применяемым в подрядной организации, рекомендуется применять "Порядок определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию в условиях развития рыночных отношений" (письмо Госстроя России от 29.12.93 № 12-349), в соответствии с которым накладные расходы и сметную прибыль (плановые накопления) следует определять от фонда оплаты труда.

О расчетах за выполненные работы

(Письмо Управления совершенствования ценообразования и сметного нормирования в строительстве от 20.11.96г. № 12-378)

В соответствии со статьей 7 Закона РФ об инвестиционной деятельности в РФ основным правовым документом, регулирующим производственно-хозяйственные и другие взаимоотношения субъектов инвестиционной деятельности является договор (контракт) между ними.

При отсутствии в договоре конкретных указаний по цене или способа ее определения на приобретаемые подрядчиком материалы следует руководствоваться "Типовыми методическими рекомендациями по планированию и учету себестоимости строительных работ" (раздел 4), утвержденными Минстроем России 04.12.95 № БЕ-11-260/7 и согласованными с Минэкономки и Минфином России.

В соответствии с указанными рекомендациями заказчик вправе требовать от подрядчика документального подтверждения счетов на приобретаемые для строительства материалы.

О предельных ценах на материалы

(Письмо Управления совершенствования ценообразования и сметного нормирования в строительстве от 20.02.97 г. № 12-37)

Предельные цены на отдельные виды материальных ресурсов применяются при определении базисной стоимости строительных работ в ценах 1984г, т.к. начисление накладных расходов и плановых накоплений производится на прямые затраты с использованием норм, действовавших в базисном периоде.

При определении базисной стоимости монтажа оборудования накладные расходы и плановые накопления исчисляются от основной зарплаты рабочих, в связи с чем предельные цены на материалы не влияют на массу указанных затрат и, соответственно, не применяются.

При составлении сметной документации в текущем уровне цен следует использовать сметные (текущие) цены на материальные ресурсы, а начисление накладных расходов и сметной прибыли производить от фонда оплаты труда.

О пусконаладочных работах по лифтам

(Письмо Управления совершенствования ценообразования и сметного нормирования в строительстве от 06.02.97 г. № 12-17)

Пунктом 3"ж" Вводных указаний к разделу 5 Сборника 3 РМО-84" Подъемно-транспортное оборудование" предусмотрено, что в заключительную стадию монтажа лифтов входит их испытание холостую и под нагрузкой, т.е. наладка механической части лифтов.

После проведения указанных работ в соответствии с п.10.3.1. Правил устройства и безопасной эксплуатации лифтов, утвержденных Госгортехнадзором РФ 11.02.92, производятся статические и динамические испытания лифтов в порядке, изложенном в пп.11.7.2.-11.7.4, 11.7.6 упомянутых Правил.

На основании изложенного, статические и динамические испытания лифтов в состав монтажных работ не входят и оплачиваются дополнительно.

Одновременно сообщается, что выпущенные до 1992 г. справочные материалы, в т.ч. для заказчика-застройщика, носят рекомендательный характер в части, не противоречащей действующему законодательству.

III. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОНСУЛЬТАЦИЯ

Раздел ведет:

Директор информационно-консультационной службы МЦС - Шпунт Галина Петровна.

ВОПРОС: Какова доля статей затрат, учитываемых в рекомендуемых нормативах накладных расходов и сметной прибыли?

ОТВЕТ: Данные о постатейной среднеотраслевой структуре накладных расходов приведены в приложении 7 Методических рекомендаций по расчету величины накладных расходов (письма Минстроя России от 30.10.92 № ВФ-907/12 и от 13.11.96 № ВВ-26/12-368). Указанная среднеотраслевая структура носит справочный характер и использовать ее для расчета индивидуальной нормы накладных расходов не рекомендуется.

Структура нормативной сметной прибыли в процентах к фонду оплаты труда рабочих сформирована из следующих статей затрат:

- модернизация оборудования, реконструкция объектов основных фондов - 15%
- частичное пополнение собственных оборотных средств - 14 %
- материальная помощь работникам - 10 %
- организация помощи и бесплатных услуг учебным заведениям - 1 %
- расходы на уплату налога на прибыль - 10 %
- Всего: 50%

ВОПРОС: Какие нормы накладных расходов и плановых накоплений следует применять при составлении сметной документации в уровне цен 1984 года по ремонту жилых домов и объектов соцкультбыта?

ОТВЕТ: При определении сметной стоимости капитального ремонта базисно-компенсационным (базисно-индексным) методом предельные нормы накладных расходов в базисной стоимости принимаются в размерах, установленных с 01.01.84 или 01.01.91, соответствующими министерствами, подведомственным организациям (по ведомственному признаку).

Так, постановлением Совета Министров Российской Федерации от 19.10.84 № 445 была установлена предельная норма накладных расходов для ремонтно-строительных организаций Минжилкомхоза Российской Федерации в размере 14.2 % к сметным прямым затратам, а норма плановых накоплений - 2.5 % к общей сумме прямых затрат и накладных расходов. Указанная предельная норма накладных расходов распространяется на организации Минжилгражданстроя РФ (АО Росгражданреконструкция) при производстве ремонтно-строительных работ, а норма плановых накоплений для этих организаций была установлена в размере 28 % к сумме прямых затрат и накладных расходов в уровне цен 1984 года.

Нормы накладных расходов и плановых накоплений на работы по капитальному ремонту зданий, жилых домов и сооружений, выполняемые подрядными строительно-монтажными организациями, принимаются при определении базисной стоимости в размерах, установленных этим организациям на строительные работы.

ВОПРОС: При определении базисной стоимости строительства на основе Сметно-нормативной базы, введенной в действие с 1 января 1984 года, следует ли учитывать разницу в затратах на транспортировку привозных материалов и по погрузочно-разгрузочным работам, предусмотренных Указаниями по применению ЕРЕР-84?

ОТВЕТ: Перечнем основных видов прочих работ и затрат (приложение 10 к Порядку определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию в условиях развития рыночных отношений от 29.12.93 № 12-349) поправки к базисной стоимости строительства, связанные с разницей в затратах на транспортировку привозных материалов и по погрузочно-разгрузочным работам, не предусмотрены. Указанные дополнительные затраты учитываются в расчетах индексов изменения сметной стоимости в текущем уровне цен.

ВОПРОС: В журнале "Экономика строительства" № 7 за 1996 г. есть сообщение о том, что в изданных СНиР-91 обнаружение много неточностей, в связи с чем изданные РСН и СНиР-91р подлежат замене. Подлежат замене так же все части сметной стоимости материалов, изделий и конструкций из СНиР-91. Кто прав: журнал или распространители изданий?

ОТВЕТ: В соответствии с пунктом 1.2.3. Порядка определения стоимости строительства и свободных (договорных) цен на строительную продукцию в условиях развития рыночных отношений при определении базисного уровня стоимости строительства и капитального ремонта рекомендуется использование сметно-нормативной базы, введенной в действие с 1 января 1991 года (или с 1 января 1984 года). В "Перечне нормативных документов по строительству, действующих на территории Российской Федерации,"

утвержденном приказом Минстроя России от 04.06.92 № 135, установлено, что сметные нормативы, входящие в часть 4 СНиП, используются на территории Российской Федерации в качестве справочных материалов. Все изменения указанных сметных норм, связанные с выходом новых законодательных и нормативных документов, а так же условиями производства работ, могут учитываться в сметной документации на основе исходных данных подрядных организаций, согласованных с заказчиком.

В связи с этим нет оснований для отмены сборников СНиР-91 и СНиР-91р.

ВОПРОС: Кто возмещает затраты (заказчик или подрядчик) городской геодезической службе?

ОТВЕТ: В соответствии со СНиП 3. 01.03-84 "Геодезические работы в строительстве", производство геодезических работ в процессе строительства, геодезический контроль точности геометрических параметров зданий и сооружений и исполнительные съемки входят в обязанности подрядчика. Расходы по геодезическим работам осуществляемые при производстве работ, производятся за счет накладных расходов. Оплата затрат, связанных с выдачей геодезической съемки, производится заказчиком за счет средств, включенных в главу 1 "Подготовка территории строительства" сводного сметного расчета стоимости строительства (письмо Минстроя России от 14.11.96 № БЕ-19-30/12).

ВОПРОС: В Методических рекомендациях Минстроя России по расчету величины накладных расходов не даны разъяснения об оплате субподрядчиком услуг генподрядной организации?

ОТВЕТ: Размер услуг, оказываемых генподрядчиком субподрядчику, определяется договором на основе расчета, согласованного заинтересованными сторонами.

В возмещение этих услуг субподрядчик за счет своей нормы (величины) накладных расходов перечисляет плату генподрядчику на покрытие следующих расходов; административно-хозяйственных, связанных с обеспечением технической документацией и координацией работ, приемкой от субподрядчика и сдачей заказчиком работ, выполненных субподрядчиком, разрешением вопросов материально-технического снабжения;

затраты по обеспечению пожарно-сторожевой охраны, осуществлению мероприятий по технической безопасности и охране труда, обеспечению нетитульными временными зданиями и сооружениями, благоустройству строительных площадок, оказанию медицинской помощи и др.

Сумму отчислений субподрядчик относит в учете на соответствующие статьи накладных расходов, а генподрядчик на полученные суммы уменьшает расходы по аналогичным статьям.

ВОПРОС: Из каких средств и в каком размере оплачивается налог на содержание объектов жилищно-культурной сферы?

ОТВЕТ: Налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы устанавливается представительными органами власти субъектов Российской Федерации в размере, не превышающем 1,5 % от объема реализации продукции (работ, услуг). Расходы по уплате этого налога относятся на финансовые результаты деятельности организации.

ВОПРОС: Можно ли применять в базисной стоимости работ предельные нормы накладных расходов, введенных в действие с 01.01.91, используя ЕРЕР-84 с построчным пересчетом в уровень цен с 01.01.91 или считать накладные расходы с коэффициентом 1,34 к норме накладных расходов 1984г.?

ОТВЕТ: Предельные нормы накладных расходов на строительные работы, введенные в действие с 1 января 1991 года и используемые в базисной стоимости строительства, исчисляются от сметной стоимости прямых затрат, учитывающих стоимость материалов, основную заработную плату рабочих и стоимость эксплуатации машин, принятых в сметно-нормативной базе, введенной с 1 января 1991 года. Указанные предельные нормы накладных расходов можно применять при использовании сметно-нормативной базы, введенной в действие с 1 января 1984 года и пересчитанной с помощью индексов в уровень цен 1991 года. При использовании в базисной стоимости предельных накладных расходов, введенных в действие с января 1984 года, коэффициент 1,34 применяется к массе накладных расходов.

IV. ЦЕНЫ НА СТРОИТЕЛЬНУЮ ПРОДУКЦИЮ В IV КВАРТАЛЕ 1996 г.

Анализ данных, полученных от РЦЦС, показывает, что продолжается рост стоимости строительства. Это связано, в первую очередь, с применением устаревшей энергоемкой затратной технологии производства на предприятиях стройиндустрии, ростом цен на энергоносители, тарифов на перевозки, высоким уровнем посреднических услуг, ростом заработной платы, переоценкой основных фондов.

Расчетный индекс изменения стоимости подрядных (строительно-монтажных) работ на территории Российской Федерации составил в среднем в IV квартале 1996 г. 7000 к базисному уровню (ценам на 01.01.91). В различных регионах он колеблется от 5377 до 8772. Усредненный индекс увеличился по сравнению с III кварталом 1996 г. на 5 процентов, а по сравнению с IV кварталом 1995 г. - на 30 процентов.

Расчетная средняя стоимость 1 кв. метра общей площади жилых домов достигла на территории Российской Федерации (без г.Москвы) в IV квартале 1996 г. 2491 тыс. рублей. Она выросла по сравнению с III кварталом 1996 г. на 3 процента, а по сравнению с IV кварталом 1995 г. - на 26 процентов.

Изменение индекса по отдельным регионам страны характеризуется, по-прежнему, значительными отклонениями друг от друга, что свидетельствует о недостаточных обоснованиях при их определении. Например, индекс в Северном экономическом районе - Республике Коми составил 5446, а в Республике Карелия - 8620; в Центральном экономическом районе - Московской области - 5651, а в Ярославской и Рязанской областях - соответственно 7202 и 7118; в Волго-Вятском экономическом районе - Мордовской Республике - 5822, а в Республике Марий Эл - 7417; в Центрально-Черноземном районе - в Воронежской области - 5940, а в Курской области - 7641; в Северо-Кавказском экономическом районе - в Ставропольском крае - 5966, а в Республике Дагестан - 7345; в Уральском экономическом районе - в Республике Башкортостан - 5999, а в Челябинской и Оренбургской областях - соответственно 7828 и 7680; в Западно-Сибирском экономическом районе - Омской области - 6560, а в Алтайском крае - 8349.

Во многих регионах в IV квартале 1996г., по сравнению с III кварталом, стабилизировались цены на некоторые ресурсы, а по ряду позиций отмечено их снижение (в т.ч. на кирпич, щебень, песок, лес и др.).

Максимальный уровень расчетной средней стоимости 1 кв. метра общей площади жилых домов составил в Архангельской области - 3019 тыс. рублей и Кемеровской области - 2980 тыс. рублей, а минимальный уровень - в Республике Дагестан, Воронежской и Брянской областях, Ставропольском крае и Мордовской Республике соответственно 1949, 1960, 1966, 1980 и 1993 тыс. рублей. Данные о средней стоимости 1 кв. метра общей площади жилых домов по многим регионам не отражают средней сложившейся стоимости в регионе. В соответствии с письмом Минстроя России от 27.11.96 № 12-383 РЦЦС должны отражать в квартальных отчетах как расчетную стоимость квадратного метра общей площади жилых домов, так и среднесложившуюся в регионе на основании актов госкомиссий.

Расчетные индексы изменения стоимости СМР по различным регионам Российской Федерации по данным региональных центров по ценообразованию в строительстве (с учетом НДС)

№№ пп	Наименование регионов	Индексы к 01.01.91				
		1 кв. 1996 г.	2 кв. 1996 г.	3 кв. 1996 г.	4 кв. 1996г.	1996 год
1	2	3	4	5	6	7
	Российская Федерация	5946	6291	6640	7001	6452
	<i>Северный район</i>					
1	Республика Карелия	7486	7929	8168	8620	8103
2	Республика Коми	4873	5096	5270	5446	5171
3	Архангельская область	6020	6784	6952	7110	6717
4	Вологодская область	6300	6450	6320	6770	6460
5	Мурманская область			6554	8325	
	<i>Северо-Западный район</i>					
6	Ленинградская область	4821	5298	5542	5900	5430
7	г.Санкт-Петербург	5045	5549	5569		
8	Новгородская область	4813	5198	5562	5924	5374
9	Псковская область	4467	5049	5279	5377	5043
	<i>Прибалтийский район</i>					
10	Калининградская область	7120	7039	7244	7394	7199
	<i>Центральный район</i>					
11	Брянская область	5582	5740	6123	6262	5927
12	Владимирская область	6524		7191		
13	Калужская область	5843	5971	6235	6324	6132
14	Костромская область	5490	5941	6238	6436	6026
15	Московская область	5061	5365	5595	5651	5418
16	Орловская область	5302	5641	6003	6225	5881
17	Рязанская область	6209	6190	6624	7118	6535
18	Смоленская область	5864	6057	6060	6146	5887
19	Тверская область	6175	6281	6583	6879	6480
20	Тульская область	6927	7160	7297	6987	7076
21	Ярославская область	6481	6822	7098	7202	6901
	<i>Волго-Вятский район</i>					
22	Республика Марий Эл	5601	6421	6542	7417	6495
23	Мордовская республика	5162	5478	5668	5822	5533
24	Кировская область	6667	6995	7103	7242	7002
25	Нижегородская область	5786	6559	7051	7392	6697
	<i>Центрально-Черноземный район</i>					

26	Белгородская область	5019	5598	5840	6213	5667
27	Воронежская область	5024	5275	5607	5940	5462
28	Курская область	5833	6622	6858	7641	6738
29	Липецкая область	5477	6022	6540	6988	6257
30	Тамбовская область	5660	6170	6420	6860	6280
	<i>Поволжский район</i>					
31	Республика Калмыкия	5207	6505	7168	7351	6558
32	Республика Татарстан	5643	6192	6656	6840	6333
33	Астраханская область	6079	6296	6300	6420	6274
34	Волгоградская область	6091	6655	7060	7131	6735
35	Пензенская область	5296	5988	6583	6840	6177
36	Самарская область	4751	5214	5504	6030	5375
37	Саратовская область	6550	6642	6642	6750	6653
	<i>Северо-Кавказский район</i>					
38	Республика Дагестан	6891	7115	7251	7345	7151
39	Кабардино-Балкарская республика	6070	6498	6450	6772	6448
40	Краснодарский край	5883	6535	7386	7554	6839
41	Ставропольский край	5284	5578	5801	5966	5644
42	Ростовская область	6171	6541	6928	7377	6744
	<i>Уральский район</i>					
43	Республика Башкортостан	5052	5570	5711	5999	5583
44	Удмуртская республика	5865	6718	6789	7444	6704
45	Курганская область	7078	7330	7185	7429	7256
46	Оренбургская область	5160	5760	6360	7680	6240
47	Пермская область	5490	6555	7001	7393	6610
48	Свердловская область	5860	6470	6919	7370	6655
49	Челябинская область	6897	7660	7538	7828	7481
	<i>Западно-Сибирский район</i>					
50	Алтайский край	7106	7657	8138	8349	7812
51	Республика Алтай	6540	6540	7540	7840	7115
52	Кемеровская область	6720	7200	7800	8160	7470
53	Новосибирская область	5267	5814	6571	6984	6159
54	Омская область	5638	6170	6280	6560	6160
55	г.Омск	5807	6175	6303	7017	6325
56	Тюменская область	4920	5523	6370	6822	5909
	<i>Восточно-Сибирский район</i>					
57	Республика Бурятия	6890	7729	7806	8480	7726
58	Республика Тыва	7890	*	8772	8772	8508
59	Республика Хакасия		6380	7300	8000	

60	Красноярский край	6804	6804	7753	7852	7303
61	Иркутская область	7255	7632	8178	8444	7877
	<i>Дальневосточный район</i>					
62	Республика Саха-Якутия					
63	Приморский край	5011	5296	5887	6246	5610
64	Хабаровский край	4850	5408	5970	6535	5691
65	Амурская область	4597	5092	5800	6216	5427
66	Камчатская область	7875				
67	Сахалинская область	6653	6828	7328	7648	7115

**Расчетная стоимость 1 кв.м общей площади жилых домов по данным региональных центров по
ценообразованию в строительстве по отдельным территориям Российской Федерации
(с учетом НДС)**

Наименование регионов	Стоимость, тыс.руб.				
	1 кв. 1996 г.	2 кв. 1996г.	3 кв. 1996г.	4 кв. 1996г.	1996 год
2	3	4	5	6	7
Российская Федерация	2194	2307	2411	2491	2315
<i>Северный район</i>					
Республика Карелия	2400	2400	2400	2800	2500
Республика Коми	2486	2637	2635	2706	2612
Архангельская область	2420	2764	2856	3019	2765
Вологодская область	2533	2437	2502	2392	2466
Мурманская область					
<i>Северо-Западный район .</i>					
Ленинградская область	2226	2423	2606	2710	2491
г.Санкт-Петербург	1852	2042	2270		
Новгородская область	2218	2396	2574	2681	2467
Псковская область	2331	2254	2315	2325	2306
<i>Прибалтийский район</i>					
Калининградская область	2482	2457	2575	2635	2537
<i>Центральный район</i>					
Брянская область	1704	1722	1885	1996	1827
Владимирская область	2490		2730		
Калужская область	1937	2030	2067	2096	2033
Костромская область	1976	2120	2119	2187	2100
Московская область	2357	2475	2494	2606	2483
Орловская область	2015	2078	2360	2320	2193
Рязанская область	2158	2264	2302	2474	2300
Смоленская область	1976	2020	2080	2173	2073
Тверская область	2025	2040	2162	2257	2121
Тульская область	2220	2305	2325	2300	2288
Ярославская область	2309	2438	2498	2519	2441
<i>Волго-Вятский район</i>					
Республика Марий Эл	1606	1932	1971	2191	1925
Мордовская республика	2048	2172	2260	1993	2118
Кировская область	2246	2357	2393	2440	2359
Нижегородская область	1980	2134	2341	2467	2231
<i>Центрально-Черноземный район</i>					

Белгородская область	1730	1900	1970	2628	2057
Воронежская область	1667	1734	1850	1960	1803
Курская область	2196	2490	2369	2650	2426
Липецкая область	1478	1700	1923	2130	1808
Тамбовская область	1991	2170	2254	2313	2182
Поволжский район					
Республика Калмыкия	1990	2200	2200		
Республика Татарстан	1935	2247	2416	2484	2270
Астраханская область			2330	2338	
Волгоградская область	1944	2268	2359	2414	2246
Пензенская область	1920	2170	2387	2480	2239
Самарская область	2302	2302	2424	2545	2393
Саратовская область	2345	2412	2412	2412	2395
<i>Северо-Кавказский район</i>					
Республика Дагестан	1637	1744	1945	1949	1819
Кабардино-Балкарская республика	2270	2591	2691	2749	2575
Краснодарский край	2353	2571	2766	2803	2623
Ставропольский край	1770	1841	1923	1980	1878
Ростовская область	2572	2625	2625	2756	2644
<i>Уральский район</i>					
Республика Башкортостан	1860	2050	2088	2209	2052
Удмуртская республика	2252	2431	2545	2639	2467
Курганская область	2519	2609	2557	2643	2582
Оренбургская область	2177	2177	2280	2280	2229
Пермская область	2076	2230	2382	2515	2301
Свердловская область	2050	2210	2365	2540	2291
Челябинская область	2140	2268	2454	2624	2372
<i>Западно-Сибирский район</i>					
Алтайский край	2441	2578	2914	2921	2714
Республика Алтай	2570	2570	2960		
Кемеровская область	2500	2800	2685	2980	2741
Новосибирская область	2270				
Омская область	1800		2300	2600	
г.Омск	2335	2420	2468	2713	2484
Тюменская область	1920	2150	2580	2683	2333
<i>Восточно-Сибирский район</i>					
Республика Бурятия	3212	3310	3310		
Республика Тыва	2100	2100	2100	2672	2243
Республика Хакасия		2300	2480	2730	2368

Красноярский край	2680	2608	2802	2902	2748
Иркутская область	3101	3199	3261		
<i>Дальневосточный район</i>					
Республика Саха-Якутия					
Приморский край	1870	2303	2578	2758	2377
Хабаровский край	2412	2600			
Амурская область	2090	2290	2430	2712	2381
Камчатская область					
Сахалинская область					